

## **Dezbateri publică**

# **Proiectul de LEGE PRIVIND DATELE DESCHISE ȘI REUTILIZAREA INFORMAȚIILOR DIN SECTORUL PUBLIC**

**08.01.2021, 10:30-12:00, Webex**



**DIRECTIVA (UE) 2019/1024 A PARLAMENTULUI  
EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI  
din 20 iunie 2019**

**privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din  
sectorul public  
(reformare)**

Reformare a Directivei 2003/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind reutilizarea informațiilor din sectorul public, modificată de Directiva 2013/37/UE



## Noutăți:

- de la **Public Sector Information** Directive la **Open Data** Directive;
- **extinderea domeniului de aplicare**, pe lângă instituțiile din sectorul public, include acum și:
  - întreprinderile publice;
  - datele din cercetare finanțate din fonduri publice;
- norme privind **taxarea**;
- recomandarea utilizării **licențelor standard**;
- **date dinamice și API-uri**;
- modalități practice de **facilitare a reutilizării**;
- **lista seturilor de date cu valoare ridicată** (gratuite, publicate în formate care pot fi citite automat prin intermediul API) care urmează să fie stabilite printr-un act de punere în aplicare (implementing act), pe domenii tematice.

- ”Permiseunea de a reutiliza documentele deținute de un organism din sectorul public aduce valoare adăugată pentru reutilizatori, pentru utilizatorii finali și pentru societate în general și, în numeroase cazuri, pentru organismul din sectorul public propriu-zis, prin promovarea transparenței și a răspunderii și furnizarea de feedback din partea reutilizatorilor și a utilizatorilor finali, ceea ce permite organismului din sectorul public în cauză să îmbunătățească calitatea informațiilor colectate și executarea sarcinilor sale.” (Recital (14))
- ”Conceptul de date deschise este înțeles, în general, ca desemnând datele în format deschis care pot fi liber utilizate, reutilizate și partajate de oricine în orice scop. Politicile privind datele deschise care încurajează disponibilitatea pe scară largă și reutilizarea informațiilor din sectorul public în scopuri private sau comerciale, cu constrângeri juridice, tehnice sau financiare minime sau inexistente, și care promovează circulația informațiilor, nu numai pentru operatorii economici, ci și, în principal, pentru publicul larg, pot juca un rol important în promovarea implicării sociale și pot demara și promova dezvoltarea de noi servicii bazate pe mijloace inovatoare de combinare și utilizare a acestor informații. Prin urmare, statele membre sunt încurajate să promoveze crearea de date bazate pe principiul „deschiderii începând cu momentul conceperii și în mod implicit”, cu privire la toate documentele care intră în domeniul de aplicare al prezentei directive.” (Recital (16))

# Proiect de Lege privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public

- transpune Directiva 2019/1024/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public;
- termen de transpunere: 17 iulie 2021;
- va abroga Legea nr. 109/ 2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice cu toate completările și modificările ulterioare;
- în consultare publică până la **15 februarie 2021**: <https://bit.ly/2LFWaxH>.

## **Domeniu de aplicare:**

- reglementează cadrul juridic al reutilizării:
  - documentelor existente deținute de autoritățile și instituțiile din sectorul public, pe care acestea le-au creat în cadrul activității publice proprii;
  - documentelor existente deținute de întreprinderile publice;
  - datelor provenite din cercetare.

**- nu se aplică:**

- documentelor a căror punere la dispoziție constituie o activitate care nu se încadrează în domeniul de aplicare al atribuțiilor publice a autorităților și instituțiilor din sectorul public;
- documentelor deținute de întreprinderi publice:
  - produse în afara domeniului de aplicare al furnizării serviciilor de interes general, definit în condițiile legii;
  - legate de activități expuse direct concurenței;
- documentelor asupra cărora terții dețin drepturi de proprietate intelectuală;
- date sensibile, reglementate în acest sens;
- date cu caracter personal;
- documentelor deținute de instituții de cultură, altele decât muzeele, arhivele și bibliotecile, inclusiv cele universitare.

## Definiții

- **cost marginal** înseamnă costul direct legat și generat strict de reproducerea, punerea la dispoziție, difuzarea documentelor, anonimizarea datelor cu caracter personal, precum și cu măsurile luate pentru protecția informațiilor comerciale confidențiale în vederea reutilizării;
- **date deschise** înseamnă date ce pot fi utilizate în mod liber, reutilizate și redistribuite de către oricine în orice scop;
- **date dinamice** înseamnă documente în format digital care fac obiectul unor actualizări frecvente sau în timp real, în special din cauza volatilității sau a obsolescenței lor rapide; datele generate de senzori sunt de obicei considerate a fi date dinamice;



- **reutilizare** înseamnă utilizarea de către persoane fizice sau juridice în scop comercial sau necomercial a documentelor deținute de:
  - autoritățile și instituțiile din sectorul public în scopuri comerciale sau necomerciale, diferite de scopul inițial din cadrul atribuțiilor publice pentru care au fost elaborate, cu excepția schimbului de documente dintre autoritățile și instituțiile din sectorul public în scopul unic de a-și îndeplini atribuțiile publice; sau
  - întreprinderile publice în scopuri comerciale sau necomerciale, diferite de scopul inițial de prestare a serviciilor de interes general pentru care au fost elaborate, cu excepția schimbului de documente dintre întreprinderile publice și autoritățile și instituțiile din sectorul public în scopul unic de a îndeplini atribuțiile publice ale autorităților și instituțiilor din sectorul public;
- **seturi de date cu valoare ridicată** înseamnă documente a căror reutilizare este asociată cu beneficii importante pentru societate, mediu și economie, în special datorită faptului că acestea pot servi la crearea unor servicii și aplicații cu valoare adăugată și a unor locuri de muncă noi, de înaltă calitate și decente și mulțumită numărului de beneficiari potențiali ai serviciilor și ai aplicațiilor cu valoare adăugată realizate în baza respectivelor seturi de date;

## Cererile de reutilizare

- Documentele reglementate de prezenta lege sunt reutilizabile în scopuri comerciale sau necomerciale
- Orice persoană fizică, persoană juridică, întreprindere economică fără personalitate juridică sau altă entitate fără personalitate juridică pot adresa oricărei entități publice o solicitare de reutilizare
- Comunicarea documentelor solicitate se face gratuit sau, în cazuri justificate, contra unei taxe.
- În cazul în care organismul de drept public solicită o taxă pentru comunicarea documentelor solicitate, aceasta **are obligația de a posta pe site-ul propriu valoarea taxei și modul de calculație** al acesteia



- termen de 20 de zile lucrătoare de la primirea cererii
- În cazul unui refuz, autoritățile și instituțiile din sectorul public comunică solicitantului motivele refuzului;
- Următoarele entități **nu sunt obligate** să respecte prezentul articol: întreprinderile publice; instituțiile de învățământ, autoritățile și instituțiile care desfășoară activități de cercetare și autoritățile și instituțiile care finanțează activități de cercetare.

## Procedura de revizuire

- Orice persoană fizică, persoană juridică, întreprindere economică fără personalitate juridică sau altă entitate fără personalitate juridică ce se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim de răspunsul ori de refuzul privind reutilizarea **are dreptul să se adreseze cu o cerere de revizuire către Autoritatea pentru Digitalizarea României**

## **Sanctiuni privind nerespectarea prevederilor prezentei legi de către entittile publice**

- **nclcarea oricărei dispoziii din prezenta lege de către entittile publice care intră sub incidena prevederilor prezentei legi atrage răspunderea administrativă, definită conform Prii a VII-a din Codul administrativ. .**
- **Sanctiunea contravenional principală este avertismentul.**
- **n cazul în care entittile publice nu se conformează măsurilor indicate în avertisment, se aplică amenda contravenional, care are limita minimă de 500 de RON i limita maximă de 10.000 de RON. Entitatea publică are dreptul de a demara o aciune recursorie împotriva persoanelor fizice din cadrul personalului propriu care au determinat în mod direct lipsa de conformare care a dus la plata amenzii contravenionale.**
- **Constatarea contraveniilor prevăzute de prezenta lege i aplicarea sanctiunilor contravenionale se face de către ageni constatatori, numii prin decizie a preedintelui ADR.**

- În termen de **6 luni** de la data publicării prezentei legi, entitățile publice care administrează categoriile de date cu valoare ridicată menționate în Art. 16, alin. (1) **întocmesc și publică pe portalul național de date deschise planurile de publicare pentru seturile de date vizate, incluzând intervalele de actualizare, formatul tehnic, precum și un set minimal de standarde și metadata utilizate.**
- În baza acestor planuri de publicare, Secretariatul General al Guvernului, denumit în continuare SGG, monitorizează respectarea prevederilor prezentei legi și sesizează ADR în consecință.

# Condițiile de reutilizare

## Formate

- entitățile publice își pun la dispoziție documentele, dacă este posibil și adecvat, prin mijloace electronice, în formate care sunt deschise, prelucrabile automat, accesibile, ușor de găsit și reutilizabile, împreună cu metadatele lor, prezentate la nivelul optim de precizie și granularitate, într-un format care să asigure interoperabilitatea;
- Atât formatele, cât și metadatele, trebuie să respecte, dacă este posibil, standardele formale deschise;

- Open by design and by default - principiul „deschiderii începând cu momentul conceperii și în mod implicit”
- Autoritățile și instituțiile din sectorul public trebuie să pună **datele dinamice** pe care le dețin la dispoziția potențialilor utilizatori pentru a fi reutilizate, **imediat după colectare, prin intermediul unor API adecvate** și, dacă este cazul, **prin descărcare în masă**;



## Taxare

- Reutilizarea documentelor este gratuită.
- Este permisă recuperarea **costurilor marginale** suportate în legătură cu reproducerea, punerea la dispoziție, difuzarea documentelor, anonimizarea datelor cu caracter personal, precum și cu măsurile luate pentru protecția informațiilor comerciale confidențiale.

### **Nu se aplică:**

- **autorităților și instituțiilor din sectorul public obligate să genereze venituri pentru a acoperi o parte semnificativă a costurilor lor legate de îndeplinirea atribuțiilor lor publice;**
- bibliotecilor, inclusiv bibliotecilor universitare, muzeelor și arhivelor;
- întreprinderilor publice.

- În cazul taxelor standard pentru reutilizarea documentelor, orice condiție aplicabilă și quantumul real al respectivelor taxe, inclusiv baza de calcul a acestor taxe, sunt prestabilite și publicate. Această publicare se face prin mijloace electronice ori de câte ori este posibil și adecvat.
- În cazul altor taxe pentru reutilizare decât cele menționate la alin. (1), factorii care sunt luați în considerare la calcularea taxelor în cauză sunt indicați de la început

## Licențele standard

- licența pentru date deschise și reutilizabile recomandată este Creative Commons;

## Măsuri practice

- Entitățile publice trebuie să asigure condițiile pentru facilitarea accesului la documentele disponibile pentru reutilizare, cum ar fi prin publicarea de liste de inventar ale datelor, împreună cu metadatele relevante, accesibile, în cazurile în care acest lucru este posibil și oportun, online și în formate prelucrabile automat;
- portalul guvernamental de date deschise, **punct unic de acces la nivel național** - [data.gov.ro](http://data.gov.ro)

## **Datele provenite din cercetare**

- Entitățile publice asigură accesul liber la datele provenite din cercetare care au beneficiat sau beneficiază de finanțare publică („politicile privind accesul liber”), urmând principiul „deschiderii în mod implicit” și compatibilitatea cu principiile FAIR.

## Acorduri de exclusivitate

- **Reutilizarea documentelor este deschisă tuturor potențialelor părți interesate**, chiar în cazul în care una sau mai multe dintre acestea exploatează deja produsele cu valoare adăugată bazate pe aceste documente. **Contractele sau alte acorduri încheiate între entitățile publice care dețin documentele și părți terțe nu pot oferi drepturi exclusive.**

## **Seturile de date cu valoare ridicată**

### **A.**

#### **Art. 16 – seturile identificate la nivelul guvernului României**

- **Detaliere în normele metodologice**
- **Măsuri conexe: cursuri INA, strategie și plan de acțiune, identificare finanțări disponibile etc.**

## **B.**

### **Implementing Act**

**- va fi publicat în luna iulie 2021 și va stabili seturi de date cu valoare ridicată în 6 domenii:**

- Geospațial
- Observarea Pământului și mediu
- Meteorologic
- Statistic
- Societăți și structura de proprietate a societăților
- Mobilitate





## Resurse:

- [Autoritatea pentru Digitalizarea României – Transparență decizională](#)
- [Data.gov.ro – Consultare publică Proiect de lege privind datele deschise](#)
- [Public Sector Information Group Page](#)
- [A European Strategy for Data](#) (Document conex, vizează instituirea unui cadru de guvernare a datelor la nivel european – inclusiv date ale entităților private, și a fluxurilor acestora. Nu vizează datele deschise.)



DATA.GOV.RO

## Contact

**Larisa Barac**

Consilier superior

Direcția Tehnologia Informației și Digitalizare

Secretariatul General al Guvernului

<https://data.gov.ro/>

[online@gov.ro](mailto:online@gov.ro)