

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
HOTĂRÂRE privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică.
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
<p>2.1. Sursa proiectului de act normativ</p> <p>Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.</p> <p>2.2 Descrierea situației actuale</p> <p>Institutul Național de Statistică se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului prin Cancelaria Prim-Ministrului, având rol de organizare și coordonare a statisticii oficiale din România, potrivit Legii nr. 226/2009.</p> <p>Institutul Național de Statistică este condus de un președinte cu rang de secretar de stat, ordonator secundar de credite, ajutat de trei vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului.</p> <p>În vederea realizării rolului său, Institutul Național de Statistică îndeplinește următoarele funcții:</p> <ul style="list-style-type: none">a) de programare strategică, prin care se asigură elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare a sistemului statistic național;b) de reglementare și sinteză, prin care se asigură elaborarea cadrului normativ și instituțional necesar realizării obiectivelor strategice în domeniul său de activitate;c) de armonizare cu reglementările Uniunii Europene a cadrului legislativ din domeniul său de activitate;d) de autoritate și management pentru programele anuale ale cercetărilor statistice oficiale;e) de administrare a bunurilor și de gestionare a bugetelor și fondurilor alocate;f) de reprezentare, prin care se asigură reprezentarea statisticii oficiale a României pe plan intern și extern;

g) de autoritate, prin care se asigură exercitarea principiilor, criteriilor și normelor aplicării unitare și respectării reglementărilor legale în domeniul său de activitate și al funcționării serviciilor statisticii oficiale care își desfășoară activitatea în coordonarea sa metodologică;

h) de promovare a culturii statistice în România.

Numărul maxim de posturi al Institutului Național de Statistică este de 2.007, posturi finanțate de la bugetul de stat, exclusiv demnitarii. În subordinea Institutului Național de Statistică funcționează 8 direcții regionale de statistică și 34 de direcții județene de statistică, instituții publice cu personalitate juridică. În cadrul structurii organizatorice a Institutului Național de Statistică sunt organizate, prin ordin al președintelui Institutului Național de Statistică, servicii, birouri și compartimente, stabilindu-se un număr de 226 de posturi de conducere, potrivit legii. Structura organizatorică a aparatului central al Institutului Național de Statistică cuprinde: Cabinetul președintelui, Serviciul de audit intern, Corpul de control al președintelui, Serviciul juridic și contencios, Serviciul securitate în muncă și a informațiilor, Compartiment privind protecția datelor cu caracter personal, Direcția de comunicare, Direcția instrumente inovatoare în statistică, Direcția de afaceri europene și cooperare internațională, Unitate de politici publice, precum și 6 direcții generale astfel:

- Direcția generală de conturi naționale și sinteze macroeconomice în cadrul căreia funcționează: Direcția conturi naționale, Direcția de statistica prețurilor, Direcția de diseminare date statistice;
- Direcția generală de exploatare și gestionare a surselor de date statistice în cadrul căreia funcționează: Direcția Registrul Statistic al Întreprinderilor, Direcția de administrare, procesare surse administrative;
- Direcția generală de statistică economică în cadrul căreia funcționează: Direcția de statistici agricole și de mediu, Direcția de statistică a indicatorilor economici pe termen scurt, Direcția de statistici structurale ale întreprinderii, Direcția statisticii comerțului exterior;
- Direcția generală de demografie și statistică socială în cadrul căreia funcționează Direcția de studii, proiecții demografice și recensământul populației, Direcția de calcul al indicatorilor privind populația și migrația externă, Direcția de statistică socială;
- Direcția generală de IT și infrastructură statistică în cadrul căreia funcționează Direcția de proiectare și întreținere a aplicațiilor IT, Direcția de administrare a sistemului informatic statistic și inginerie de sistem, Direcția de editare a publicațiilor statistice;

- Direcția generală de management al resurselor în cadrul căreia funcționează: Direcția de resurse umane, Direcția de buget și contabilitate, Direcția de achiziții, investiții și servicii administrație generală.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a măsurilor dispuse de Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, se impune completarea actului normativ de organizare și funcționare a Institutului Național de Statistică cu organigrama instituției, care să conțină și numărul maxim de posturi.

Astfel, prezentul proiect de act normativ reglementează noua structură a Institutului Național de Statistică, având în vedere faptul ca structura de personal și numărului de posturi ale Institutului Național de Statistică s-au modificat, după cum urmează:

- Din cele 92 posturi vacante, 18 posturi se desființează, ținând seama de prevederile art. XVII din Legea nr. 296/2023. Posturile vacante care nu intră sub incidența acestui articol sunt în număr de 74 posturi, astfel: 37 posturi care se află sub incidența art. 619 alin. (1) din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, respectiv funcții publice de grad profesional debutant precum și 37 de posturi unice, respectiv șoferi, contabili, consilieri achiziții publice, consilieri juridici. Numărul maxim de posturi al Institutului Național de Statistică devine astfel 1989 de posturi finanțate de la bugetul de stat, exclusiv demnitarii;

- S-a stabilit numărul total al funcțiilor de conducere, având în vedere dispozițiile art. XXII de Legea nr. 296/2023, prin aplicarea cotei de maxim 8% din numărul total al posturilor aprobate. Astfel, s-au desființat un număr de 65 de posturi de conducere și a fost modificată situația unor direcții sau servicii aflate în directa subordonare a Președintelui, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal;

- Serviciul de audit intern se transformă în Compartimentul de audit intern;

- Serviciul securitate în muncă și a informațiilor se transformă în Compartimentul securitate în muncă și a informațiilor;

- Direcția de Comunicare se desființează, atribuțiile urmând a fi preluate de către Direcția de diseminare date statistice din cadrul Direcției generale de conturi naționale și sinteze macroeconomice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal;

- Direcția de instrumente inovatoare în statistică se desființează, posturile și atribuțiile din acesta structură urmând a fi preluate de către Direcția generală de demografie și statistică socială;

- Din necesitatea eficientizării activității, conducând într-o translație firească a strategiilor și programelor europene în documentele strategice și programatice formulate de statistica oficială românească, a plasării activității de coordonare a statisticii oficiale atât la nivel național, cât și internațional, sub atenta monitorizare a unei singure entități, pentru conectarea facilă a Sistemului Statistic Național la Sistemul Statistic European și la sistemul global al statisticii și practicarea unui flux mai suplu de preluare a normelor, standardelor, clasificărilor europene și internaționale în statistică românească și prin preluarea modelului de bună practică a altor structuri de statistică din Statele Membre UE, se înființează Direcția de cooperare internațională și politici publice. Direcția nou înființată, prin preluarea atribuțiilor de coordonare sistem statistic, elaborare și monitorizare politici publice și programe de activitate, reprezintă comasarea Direcției de afaceri europene și cooperare internațională cu Unitatea de politici publice, cu excepția celor 2 compartimente din Unitatea de politici publice, Compartimentul de documentare și bibliotecă și Compartimentul de arhivă, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal;

- Din cadrul Unității de politici publice, Compartimentul de documentare și bibliotecă este preluat în cadrul Direcției generale de IT și infrastructură statistică – Direcția de editare a publicațiilor statistice, iar Compartimentul de arhivă este preluat de către Serviciul juridic și contencios, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal;

- Unitatea de implementare a programelor din cadrul Direcției de afaceri europene și Cooperare Internațională este preluată de către Direcția generală de management al resurselor - Direcția de buget și contabilitate, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal;

- Având în vedere implicarea în obiectivele strategice din Strategia de dezvoltare a SSN 2022-2027 prin activitățile sale, implicarea în implementarea standardului SIMS și realizarea unui sistem integrat prin care INS să pună la dispoziția producătorilor și utilizatorilor de statistici, indicatorii (inclusiv cei de calitate) și metadatele de referință aferente cercetărilor statistice, în modernizarea bazei de metadate a INS, prin implementarea de noi funcționalități și reproiectare, astfel încât să cuprindă toate elementele standard utilizate pentru proiectarea de chestionare electronice inteligente, iar baza de metadate să fie în concordanță cu standardele adoptate și implementate la nivel european, care corespund structurilor SIMS și SDMX pentru a putea fi utilizată ca bază pentru construirea cadrului necesar modernizării statisticii oficiale, conform modelelor generice GSBPM, GAMS0, GSIM, Direcția generală de exploatare și gestionare a surselor de date statistice își diversifică atribuțiile, schimbându-și totodată denumirea în Direcția

generală de integrare surse de date. În cadrul acesteia, Direcția de administrare, procesare surse administrative își schimbă denumirea în Direcția de integrare date statistice și administrative, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal;

- Având în vedere propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului U.E. privind statisticile europene referitoare la populație și locuințe, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 și a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013, care aduce ca schimbări notabile producerea datelor statistice de populație pe coordonate georeferențiale (date la nivel de grid /suprafețe de numai un km²), producerea anuală a datelor de tip recensământ, dar și utilizarea preponderentă a surselor de date administrative, varianta optimă este construirea tuturor statisticilor de populație în cadrul unei singure direcții, iar exploatarea surselor administrative în producerea indicatorilor de populație (și implicit de migrație internațională) prin construirea unui registru statistic de populație necesită abordări inovative și cunoștințe aprofundate de IT, de metode și tehnici de record linkage și record matching, fiind absolut necesară includerea în cadrul direcției și a echipei de inovare și econometrie avansată. În spiritul aceluiași principii de eficiență, eficacitate, economie, toate statisticile de forță de muncă și servicii sociale (sănătate, educație, cultură, protecție socială) sunt propuse a fi coordonate și implementate în cadrul unui singure Direcții, la fel și necesitatea creării contextului de introducere de tehnici de verificare a fiabilității estimațiilor obținute fără abateri de la *REGULAMENTUL (UE) 2019/1700 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 octombrie 2019 de stabilire a unui cadru comun pentru statisticile europene referitoare la persoane și gospodării, bazate pe datele la nivel individual colectate din eșantioane, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 808/2004, (CE) nr. 452/2008 și (CE) nr. 1338/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1177/2003 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 577/98 al Consiliului*, regulament care prevede criterii clare de precizie pentru estimațiile obținute din fiecare cercetare statistică adresată gospodăriilor populației. Astfel, în cadrul Direcției generale de demografie și statistică socială, Direcția de studii, proiecții demografice și recensământul populației își schimbă denumirea în Direcția de populație, Direcția de calcul al indicatorilor privind populația și migrația externă își schimbă denumirea în Direcția de forță de muncă și servicii sociale și Direcția de statistică socială își schimbă denumirea în Direcția de cercetări statistice în gospodării, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor legale în vigoare aplicabile fiecărei categorii de personal.

2.4. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu
privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2 2023	3 2024	4 2025	5 2026	6 2027	7 2023-2027
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majoritatea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislație UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului

Președintele Institutului Național de Statistică

MIRCEA ABRUDEAN

TUDOREL ANDREI



Avizăm favorabil:

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

VASILE-FELIX COZMA

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

SIMONA BUCURA-OPRESCU

Ministrul Finanțelor

MARCEL-IOAN BOLOȘ

Ministrul Justiției

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU