

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
Hotărâre a Guvernului privind forma și conținutul instrumentarului Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
<p>1. Descrierea situației actuale</p> <p><i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021</i>, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul normativ pentru desfășurarea activităților de pregătire și organizare a următorului recensământ al populației și locuințelor din România, cu precizarea că acțiunile premergătoare recensării, se întind pe o perioadă de 2 ani.</p> <p>Nerespectarea termenului de transmitere a rezultatelor recensământului către Comisa Europeană (Eurostat) până la data de 31 decembrie 2022, termen prevăzut în <i>Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1799 al Comisiei din 21 noiembrie 2018 privind stabilirea unei acțiuni statistice directe temporare pentru diseminarea tematicilor selectate ale recensământului populației și al locuințelor din 2021, geodate la nivel de griduri de 1 km²</i>, ar putea avea ca efect demararea de către Comisie a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor – <i>infringement</i> – stabilite României prin regulamentele comunitare.</p> <p>Nerealizarea recensământului ar însemna lipsa informațiilor necesare pentru elaborarea programelor naționale și, în consecință, imposibilitatea elaborării acestora, respectiv a elaborării de strategii, planificări strategice și planuri de acțiune pe termen scurt și lung ale statului român, bazate pe date reale, de calitate, ceea ce ar aduce o atingere gravă interesului public, la nivel central și local.</p> <p>În același timp, datele obținute ca urmare a efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, prezintă relevanță cel puțin pentru următoarele domenii:</p> <p><u>Alocarea fondurilor europene nerambursabile de care România beneficiază:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Resursele din Fondul social european (FSE), înființat prin Tratatul de la Roma (1957) în vederea îmbunătățirii mobilității lucrătorilor și a oportunităților de angajare pe piața comună, sunt alocate statelor membre conform unei formule care ia în calcul populația (și densitatea acesteia), prosperitatea regională, șomajul și nivelul de educație¹;• Finanțarea proiectelor pentru promovarea creșterii economice, a incluziunii sociale și a creării de locuri de muncă trebuie fundamentată pe baza informațiilor privind numărul de locuitori, așa cum rezultă din recensământul populației și pe alte date statistice furnizate de către Institutul Național de Statistică (GHIDUL SOLICITANTULUI aferent măsurii III.2 - Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 181/2017). <p><u>Alocarea sumelor de la bugetul de stat către bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• În conformitate cu prevederile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, alocarea cotelor și sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat către bugetele locale se face în funcție de populație, de suprafața din intravilanul unității administrativ-teritoriale și în funcție de capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale. <p><u>Amenajarea teritoriului:</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Potrivit Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare,

¹ <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/53/european-social-fund>

înființarea comunelor, orașelor sau municipiilor este stabilită pe baza unor indicatori precum numărul de locuitori, populația ocupată în activități neagricole, nivelul de dotare a locuințelor cu instalații de alimentare cu apă, cu instalație de încălzire etc;

- Reglementarea modului de folosire a resurselor din spațiul siturilor Natura 2000, construcția și gestionarea amenajărilor necesare susținerii comunităților umane, care pot avea un impact asupra stabilității habitatelor și populațiilor speciilor de interes conservativ se face pornind de la indicatorii de recensământ privind populația și locuințele (PLANUL DE MANAGEMENT al Sitului Natura 2000 ROSCI0329 Oltul Superior, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 995/2016, și PLANUL DE MANAGEMENT al sitului Natura 2000 ROSCI0056 Dealul Ciucaș-Dealul Vițelului, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.997/2016).

Definirea unor politici publice relevante:

Potrivit Metodologiei de realizare și raportare a inventarelor privind emisiile de poluanți în atmosferă, aprobată prin Ordinul ministrului mediului și pădurilor nr. 3.299/2012, estimarea și monitorizarea emisiilor de poluanți în atmosferă se realizează pe baza indicatorilor referitori la clădiri, locuințe și gospodării;

- În conformitate cu prevederile art. 94 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, în unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale în care cetățenii aparținând unei minorități naționale au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, stabilit la ultimul recensământ, autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice aflate în subordinea acestora, precum și serviciile publice deconcentrate asigură folosirea, în raporturile cu aceștia, și a limbii minorității naționale respective, în conformitate cu prevederile Constituției, cele ale Codului Administrativ și cele ale tratatelor internaționale la care România este parte;
- La elaborarea planurilor județene de gestionare a deșeurilor și planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București este necesară utilizarea indicatorilor de recensământ privind numărul mediu de persoane per gospodărie, astfel după cum rezultă din prevederile Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea planurilor județene de gestionare a deșeurilor și a planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București, aprobată prin Ordinul ministrului mediului nr.140/2019.

În acest context, prin O.U.G. nr.19/2020, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementată organizarea și desfășurarea în anul 2021, pe întreg teritoriul țării, a recensământului populației și locuințelor în România, în conformitate cu cerințele pe plan național și cu prevederile Regulamentului (CE) nr.763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, momentul de referință al RPL 2021 fiind ora «0» din ziua de 1 decembrie 2021.

În conformitate cu prevederile art. 2 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare, pentru organizarea și derularea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, se aplică următoarele clasificări și nomenclatoare, în versiunea în vigoare la momentul de referință, fără ca această enumerare să fie exhaustivă:

- i. NUTS - Nomenclatorul unităților teritoriale pentru statistici la nivelul Uniunii Europene în sensul Regulamentului (CE) nr. 1.059/2003 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 mai 2003 privind instituirea unui nomenclator comun al unităților teritoriale de statistică (NUTS), cu modificările ulterioare;
- ii. SIRUTA - Sistemul informatic al Registrului unităților administrativ-teritoriale;
- iii. ȚĂRI - Nomenclatorul țărilor, ISO 3166;
- iv. Clasificarea ocupațiilor din România - nivel de ocupație (șase caractere), aprobată prin Ordinul ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al președintelui Institutul Național de Statistică nr. 1.832/856/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- v. ISCED - Clasificarea Internațională Standard a Educației - ISCED2011;
- vi. Clasificarea activităților din economia națională - CAEN, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 656/1997, actualizată prin Ordinul președintelui Institutul Național de Statistică nr. 337/2007 (CAEN Rev. 2);
- vii. Nomenclatorul etniilor și al limbilor materne;

- viii. Nomenclatorul religiilor din România;
- ix. Nomenclatorul instituțiilor de învățământ din România;

Autoritățile și instituțiile publice care dețin date și informații privind persoane, gospodării, nuclee familiale, locuințe, clădiri sunt obligate să sprijine I.N.S. în pregătirea, organizarea și desfășurarea în bune condiții a recensământului, iar pentru aceasta au obligația să utilizeze clasificările și nomenclatoarele enumerate mai sus și nomenclatoarele în vigoare la momentul de referință, elaborate conform H. G.nr. 575 bis/1992 cu privire la realizarea unor nomenclatoare unitare de interes general prevăzute în concepția generală a informatizării în România.

De asemenea, potrivit art. 29 din O.U.G. nr. 19/2020, Institutul Național de Statistică este responsabil, sub aspect tehnico-metodologic, de pregătirea, desfășurarea și monitorizarea lucrărilor necesare efectuării recensământului populației și locuințelor în România din anul 2021 și diseminarea rezultatelor definitive, având printre atribuțiile principale și pe aceea de stabilire a formei și conținutului instrumentarului recensământului, respectiv modelele de formulare, instrucțiunile de completare a acestora, clasificările și nomenclatoarele utile recensământului - cu excepția celor a căror elaborare intră în competența altor instituții și a celor deja aprobate prin alte acte normative. În conformitate cu aceleași prevederi legale, forma și conținutul instrumentarului recensământului și clasificările și nomenclatoarele utile recensământului elaborate de alte instituții, trebuie supuse aprobării prin hotărâre a Guvernului, la inițiativa I.N.S. și a S.G.G.

În ceea ce privește nomenclatoarele utile RPL 2021, elaborate de alte instituții decât Institutul Național de Statistică și prevăzute de art. 2 alin. (1) lit. (vii) – (ix) din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare, acestea sunt:

1. Nomenclatorul etniilor și al limbilor materne, elaborat de Departamentul pentru Relații Interetnice, în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României și cu Institutul pentru Studiarea Problemelor Minorităților Naționale (art. 31 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare);
2. Nomenclatorul instituțiilor de învățământ din România, elaborat de Ministerul Educației (art. 32 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare);
3. Nomenclatorul religiilor din România, elaborat de Secretariatul de Stat pentru Culte (art. 33 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare).

2. Schimbări preconizate

Organizarea și derularea RPL2021 este condiționată de existența instrumentarului recensământului.

Potrivit proiectului de hotărâre a Guvernului, instrumentarul Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021, este alcătuit din:

- a) chestionarul de recensământ;
- b) clasificările și nomenclatoarele prevăzute de art. 2 alin. (1) lit. (i) – (ix) din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare.

În consecință, prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului sunt propuse, în vederea aprobării, forma și conținutul chestionarului de recensământ, după cum urmează:

- a) forma chestionarului de recensământ este electronică, realizată în două versiuni corespunzătoare celor două metode de colectare directă a datelor de la populație, și anume autorecenzare on-line sau interviu față în față asistat de calculator, în conformitate cu art. 9, alin. (2), lit. b) din OUG nr.19/2021 privind organizarea desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021.

Facem precizarea că, în funcție de metoda de colectare a datelor, colectarea datelor RPL2021 se realizează prin intermediul chestionarului electronic, elaborat dinamic, cu navigare logică de la o secțiune la cealaltă, de la o întrebare la alta, în funcție de răspunsul dat de fiecare persoană conform caracteristicilor sale demografice și economice.

- b) conținutul chestionarului de recensământ, indiferent de versiunea electronică în care este realizat, corespunde cu chestionarul-martor în formă tipărită, conform art. 9 alin. (5) din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare, prevăzut în anexa nr. 1 la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

De asemenea, prin acest proiect sunt propuse aprobării nomenclatoarele utile RPL 2021, elaborate de alte instituții decât Institutul Național de Statistică, prevăzute de art. 2 alin. (1) lit. (vii) – (ix) din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare după cum urmează:

- a) Nomenclatorul etniilor și al limbilor materne, elaborat, în conformitate cu prevederile art. 31 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare, de către Departamentul de Relații Interetnice, în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României și cu Institutul pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale, prevăzut în anexa nr.2 la proiectul de hotărâre a Guvernului;
- b) Nomenclatorul religiilor din România, elaborat, în conformitate cu prevederile art. 33 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare, de către Secretariatul de Stat pentru Culte, prevăzut în anexa nr.3 la proiectul de hotărâre a Guvernului
- c) Nomenclatorul instituțiilor de învățământ din România, elaborat, în conformitate cu prevederile art. 32 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare, de către Ministerul Educației, prevăzut în anexa nr.4 la proiectul de hotărâre a Guvernului;

Proiectul de act normativ răspunde necesităților naționale și angajamentelor internaționale asumate de România referitoare la producerea statisticilor de populație și locuințe până la nivel de grid cu suprafața de 1 km², prevăzute în actele normative europene aplicabile.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
	2021	2022	2023	2024	2025	2021-2025
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						

ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul proiect de act normativ respectă în totalitate dispozițiile *Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2018/1799 al Comisiei din 21 noiembrie 2018 privind stabilirea unei acțiuni statistice directe temporare pentru diseminarea tematicilor selectate ale recensământului populației și al locuințelor din 2021, geocodate la nivel de griduri de 1 km²*

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului este rezultatul cooperării dintre Institutul Național de Statistică și:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Departamentul pentru Relații Interetnice care a elaborat Nomenclatorul etniilor și al limbilor materne în colaborare cu grupurile parlamentare ale minorităților naționale din Parlamentul României și cu Institutul pentru Studierea Problemelor Minorităților Naționale; - Ministerul Educației, care a elaborat Nomenclatorul instituțiilor de învățământ din România; - Secretariatul de Stat pentru Culte care a elaborat Nomenclatorul religiilor din România. <p>Totodată, au avut loc consultări și cu Academia Română.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Organismele mai sus indicate sunt prevăzute de art. 31 – 33 din O.U.G. nr. 19/2020, cu modificările și completările ulterioare</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și de Consiliul Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin postarea pe site-ul Institutului Național de Statistică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind forma și conținutul instrumentarului Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Secretarul General al Guvernului,

Marian NEACȘU

Șeful Cancelariei Prim-Ministrului,

Mircea ABRUDEAN

Președintele
Institutului Național de Statistică,

Tudorel ANDREI

Avizăm favorabil:

Ministrul Educației,
Sorin Mihai CÎMPEANU

Secretarul de Stat al Departamentului
pentru Relații Interetnice,
Enikő Katalin LACZIKÓ

Secretarul de Stat al Secretariatului de Stat
pentru Culte,
Victor OPASCHI

Ministerul Afacerilor Externe,
Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției,
Marian Cătălin PREDOIU