



ROMÂNIA

Acord de servicii de asistență tehnică privind
Consolidarea Sistemului Statistic Național (P167217)

REZULTATUL NR. 1

**Raport privind serviciile de asistență tehnică furnizate
beneficiarului cu privire la analiza capacității de
operare a sistemului statistic național de a produce
statistici oficiale și efectuarea recensământului general
agricol și a recensământului populației și locuințelor**

Ianuarie 2020



Declinare a responsabilității

Prezentul raport este un produs al Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare/Banca Mondială. Constatările, interpretarea și concluziile exprimate în această lucrare nu reflectă neapărat opiniile Directorilor Executivi ai Băncii Mondiale sau ale guvernelor pe care le reprezintă. Banca Mondială nu garantează acuratețea datelor incluse în acest document.

Prezentul raport nu reprezintă neapărat poziția Uniunii Europene sau a Guvernului României.

Drepturi de autor

Materialul din prezenta publicație este protejat de legea drepturilor de autor. Copierea și/sau transmiterea unor părți din această lucrare fără permisiune poate reprezenta o încălcare a legislației în vigoare.

Pentru permisiunea de a fotocopia sau retipări orice parte din această lucrare, vă rugăm să trimiteți o solicitare cu informații complete, fie: (i) Institutului Național de Statistică (B-dul Libertății nr. 16, Sector 5, București, România); fie (ii) Grupului Băncii Mondiale din România (Strada Vasile Lascăr nr. 31, etaj 6, București, România).

Prezentul raport a fost livrat în ianuarie 2020 în temeiul Acordului de servicii de asistență tehnică rambursabile privind *Consolidarea Sistemului Statistic Național (P167217)* semnat între Institutul Național de Statistică și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare la data de 17 septembrie 2019. Acesta corespunde Rezultatului 1 din acordul menționat mai sus.

CUPRINS

LISTĂ DE ACRONIME	4
Rezumat Executiv	5
1. Inventarul actelor normative aparținând statisticilor oficiale	6
2. Evaluarea cererii pentru date statistice la nivel național.....	9
3. Obstacolele în colectarea datelor din surse administrative gestionate de instituții publice	11
4. Analiza cadrului pentru RGA2020	14
5. Analiza cadrului pentru recensământul populației și al locuințelor	16
6. Domenii potențiale de îmbunătățire a cadrului legal pentru producerea de statistici oficiale	17
A. Momentul revizuirii legii	17
B. Natura noii legi	18
C. Aspecte care necesita progres	19
7. Anexe.....	20
Anexa 1	21
Anexa 2	40
Anexa 3	45

LISTĂ DE ACRONIME

CAM	Comitetul de Avizare Metodologică
COMSTAT	Comitetul Național de Statistică
UE	Uniunea Europeană
RGA	Recensământul General Agricol
MGAOS	Model Generic de Activitate privind Organizarea Statistică
GDPR	Regulamentul General privind Protecția Datelor
GSBPM	Model Generic al Proceselor Statistice
RU	Resurse Umane
INS	Institutul Național de Statistică
CNS	Consiliul Național de Statistică
SSN	Sistemul Statistic Național
RPL	Recensământul Populației și al Locuințelor
PSNA	Programul Statistic Național Anual

Rezumat Executiv

Scopul acestui raport este de a prezenta **analiza capacității de operare a Sistemului Statistic Național pentru producerea de statistici oficiale și efectuare a recensământului general agricol și a recensământului populației și locuințelor**, produs în baza Acordului de servicii de asistență tehnică rambursabile privind Consolidarea Sistemului Statistic Național (*Proiectul Nr. P167217*). Proiectul este implementat de către Institutul Național de Statistică, având suport din partea Băncii Mondiale.

Acesta prezintă situația la momentul elaborării, întrucât o serie dintre componentele sale sunt încă în lucru. Acest raport va fi actualizat în funcție de evoluția componentelor sale în timp.

Acest raport are șase (6) componente, care corespund acțiunilor prevăzute pentru elaborarea lui. Raportul este organizat în consecință, în 6 secțiuni corespunzătoare, anume:

- (i) Inventarul actelor normative aparținând statisticilor oficiale;
- (ii) Evaluarea cererii pentru date statistice la nivel național;
- (iii) Obstacolele identificate în colectarea datelor din surse administrative gestionate de instituții publice;
- (iv) Analiza cadrului legislativ pentru Recensământul General Agricol 2020;
- (v) Analiza cadrului legislativ pentru Recensământul Populației și Locuințelor runda 2021;
- (vi) Domenii potențiale de îmbunătățire a cadrului legal pentru producerea de statistici oficiale.

1. Inventarul actelor normative aparținând statisticilor oficiale

Statistica a fost înființată în România la 12 iulie 1859¹, cu 160 de ani în urmă, ca organizație care oferea date și dovezi pentru luarea deciziilor de către noul stat, România, înființat la data de 24 ianuarie 1859.

Evoluția timpurie a statisticii în îndeplinirea misiunii sale a inclus:

- Recensământul populației (1859-1860); și
- Recensământul stabilimentelor industriale (1863), prima cercetare de nivel național dintr-o țară europeană.

De atunci, statistica din România a ținut pasul cu evoluțiile țării și a urmat întotdeauna practicile internaționale din domeniul statisticii, adoptând principiile, metodologiile și metodele de producție statistică stabilite de Națiunile Unite și organizațiile acesteia, inclusiv de Banca Mondială, chiar și în perioada comunistă, între 1947 și 1989.

La momentul acestui raport, România este Stat Membru al UE de 13 ani. Cadru legal privind statistica este în integralitate perfect compatibil cu acest statut. Statistica din România respectă cadrul legal și de reglementare obligatoriu pentru statisticile dintr-o țară membră a UE. Acquis-ul comunitar, regulamentele, directivele, recomandările, au fost transpuse în cadrul legal român prin intermediul legislației (legi și ordonanțe de urgență) promovate și adoptate de către Parlament.

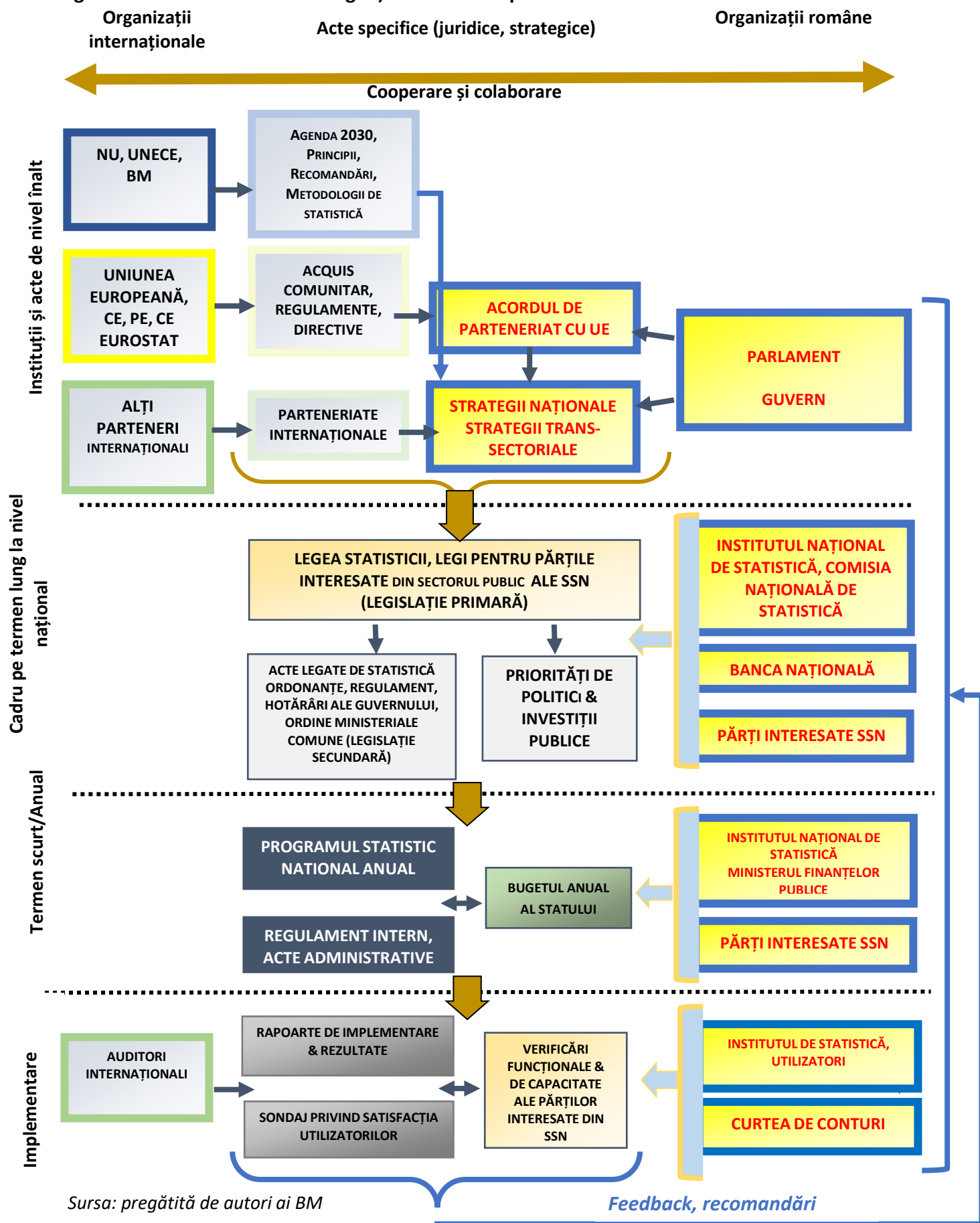
Cadrul legal referitor la statistică în România s-a dezvoltat pentru a respecta cerințele internaționale privind cooperarea, colaborarea, asistența și schimbul de date, inclusiv tipurile de statistici care sunt obligatorii, recomandate, solicitate și produse de instituțiile internaționale (adică, recensăminte, studii statistice majore, categorii de indicatori).

Dezvoltarea statisticii în România este strâns legată de documentele strategice internaționale la care România a aderat (i.e. Agenda 2030, Acordul de Parteneriat cu UE) și documentele naționale elaborate pentru nevoia de dezvoltare a țării (strategiile naționale, strategiile sectoriale și trans-sectoriale, alte documente strategice).

Prin aceasta, cadrul legal, în primul rând legislația secundară - ordonanțe, hotărâri ale Guvernului, ordine ministeriale comune - recunoaște un proces dinamic de dezvoltare, care creează mijloacele pentru producția statistică oficială, satisfăcând nevoile diferitelor părți interesate ale Sistemului Statistic Național (SSN). Producția anuală de statistici oficiale este formată din Programul Statistic Național Anual (PSNA), iar implementarea acestuia este realizată prin acte administrative specifice (ordinele președintelui INS, reglementare internă, decizii). Atunci când și dacă este solicitată cooperarea cu o parte interesată anume pentru date administrative, este aplicat un protocol de cooperare (memorandum de colaborare). Toate aceste activități de producție statistică sunt corelate cu bugetul disponibil (elaborat și propus în baza instrucțiunilor Ministerului Finanțelor Publice aprobate prin ordine ministeriale). Figura 1 prezintă arhitectura cadrului legal și a dezvoltării pentru Statistică în România.

¹ Conducătorul Alexandru Ioan Cuza a semnat *Ordonanța privind înființarea Biroului Administrativ Central de Statistică*

Figura 1 - Arhitectura cadrului legal și a dezvoltării pentru Statistică în România.



Principalele acte care definesc cadrul legal și de dezvoltare a Statisticii în România sunt prezentate în tabelul 1 de mai jos.

Tabelul 1 - Clasificarea documentelor normative

Nr.	Categorie	Numărul de documente	Anexa
1	Documente de strategie la nivel internațional și european	0	-
2	Documente de programare la nivel internațional și european	0	-
3	Documente de implementare și raportare la nivel internațional și european	18	A
4	Documente de strategie la nivel național	1	B
5	Documente de programare la nivel național	2	C
6	Documente de implementare și raportare la nivel național	25	D
7	Documente de strategie la nivel de sector	0	-
8	Documente de programare la nivel de sector	0	-
9	Documente de implementare și raportare la nivel de sector	48	E
TOTAL documente		94	

Denumirea tuturor documentelor este prezentată în **Anexa 1** (inclusiv anexele corespunzătoare A, B, C, D).

2. Evaluarea cererii pentru date statistice la nivel național

O evaluare privind cererea pentru date statistice trebuie să fie efectuată din două perspective. Prima perspectivă este: ce vor utilizatorii? Cea de-a doua este: cât de mulțumiți sunt ei că li s-au îndeplinit cererile?

Încă nu este posibil să se realizeze efectiv ceea ce se cere privind statisticile produse. Acest lucru se datorează faptului că ar trebui ca utilizatorii de date din România să fie întrebați despre **nevoile** lor pentru a oferi un răspuns la aceasta. Un aspect care este cunoscut îl reprezintă cererile de statistici pe care INS le primește (mai multe despre asta mai jos). Cea de-a doua perspectivă care este relaționată cu satisfacția utilizatorilor are două părți: unele dintre nevoi pot să nu fi fost îndeplinite, în special acelea care nu au putut fi comunicate INS dintr-o serie de motive (de exemplu, unii utilizatori potențiali ai datelor pot să nu fie suficient de organizați) sau din cauza constrângerilor la nivel de resurse ale INS (lucru care cere ca INS să prioritizeze). Se va înregistra progres în viitorul apropiat pentru a obține acest tip de informații în măsura posibilă.

În ceea ce privește solicitările pe care le primește INS, există canale multiple prin care sunt exprimate aceste cereri de date statistice la nivel național, precum cele exprimate în cadrul ședințelor Comitetului de Avizare Metodologică (CAM), ale Consiliului Statistic Național (CSN), cele exprimate în procesul de avizare și aprobare a Programelor Statistice Naționale Anuale (PSNA) și solicitări directe de date către INS primite de la ministere, persoane fizice, persoane juridice, etc.

O sinteză a procesului de consultare și avizare este prezentată mai jos.

a) În baza Programelor Statistice Naționale Anuale (PSNA) - cereri efectuate de: Consiliul Statistic Național (format din reprezentanți ai utilizatorilor de date statistice); și instituții care avizează PSNA.

Propunerile de includere de noi informații în PSNA sunt formulate de către membrii CSN sau de către instituțiile care avizează PSNA pe circuitul de avizare (o nouă cercetare/un nou sondaj/o nouă activitate statistică, noi indicatori în cadrul celor existenți, profilul de prelucrare a datelor cu mai mare detaliere). Aceste propuneri sunt analizate de către departamentele de producție statistică în domeniul lor de competență din punctul de vedere al oportunității, posibilității de producere, a sarcinii de răspuns, a costurilor și a criteriilor de confidențialitate, precum și dacă satisfac o gamă largă de utilizatori.

În urma acestei analize, dacă INS are posibilitatea de a produce statisticile, se decide cu privire la următoarele:

- introducerea noilor solicitări în PSNA, pentru anul analizat; respectiv
- introducerea noilor solicitări în PSNA, pentru următorul an de referință.

Ulterior, membrii CSN sau ai instituțiilor de avizare sunt informați în consecință.

Dacă noile cereri de date statistice nu pot fi luate în calcul, din cauza faptului că: informațiile nou solicitate nu sunt de interes general (beneficiarul fiind o singură instituție); gradul mai ridicat de detaliu necesar implică un volum mai mare de eșantioane, ceea ce implică resurse financiare și umane suplimentare; lipsa surselor de date și a metodologiilor de calcul; creșterea sarcinii pentru furnizorii de date; impedimente de natură socio-culturală (sunt solicitate date sensibile) sau încălcarea criteriilor de confidențialitate, INS informează solicitantul cu privire la motivele pentru care nu poate da curs noilor solicitării.

b) Cereri ale membrilor Comitetului de Avizare Metodologică (CAM)

CAM reprezintă autoritatea profesională din cadrul Institutului Național de Statistică responsabilă pentru avizarea proiectelor metodologice referitoare la organizarea și desfășurarea cercetărilor statistice, a clasificărilor și nomenclatoarelor statistice, a instrumentarelor statistice, precum și a altor lucrări statistice.

Comitetul de Avizare Metodologică este format din 11 membri cu autoritate profesională, aleși dintre membrii Consiliului Statistic Național.

În funcție de complexitatea și specificitatea lucrărilor prezentate pentru dezbateri și avizare, pot participa la lucrările colectivelor de avizare, în calitate de invitați, alți membri ai Consiliului Statistic Național, personalități, specialiști din partea altor instituții sau ai aparatului de producție statistică, cadre didactice universitare, alții. Competența profesională a acestora poate contribui la soluționarea problemelor discutate.

Noile solicitări de date și informații statistice, formulate în timpul ședințelor CAM, sunt analizate de către specialiștii INS după sfera lor de competență și, în funcție de posibilitățile de realizare disponibile, sunt preluate în documentele analizate.

Dacă nu pot fi acceptate și preluate, membrii care participă la ședința CAM sunt informați cu privire la această decizie. Motivele neacceptării sunt aceleași precum cele descrise la punctul a).

c) Solicitări de noi date și informații statistice noi primite din partea diverselor instituții ale administrației publice centrale.

Instituții ale administrației publice centrale trimit solicitări de date punctuale către INS pentru efectuarea de noi cercetări statistice, includerea unor noi indicatori în cercetările/lucrările statistice desfășurate de INS sau un nivel mai mare de detaliu pentru indicatorii deja elaborați.

Procesul de analiză și acceptare sau respingere a acestor solicitări este același precum cel descris la punctul a), iar instituțiile sunt informate în consecință.

INS are un proces prin care evaluează aceste solicitări și le prioritizează. Ca regulă generală, solicitările de date statistice sunt analizate de către specialiști ai INS, care evaluează oportunitatea și dacă solicitările răspund unei cerințe la nivel național, posibilitatea de a produce indicatorii solicitați, sarcina de răspuns, costurile și criteriile de confidențialitate, precum și dacă satisfac o gamă largă de utilizatori. Inutil de precizat ca, dat fiind faptul că INS trebuie să se încadreze în resursele proprii de care dispune, nu se poate răspunde tuturor acestor solicitări.

Pentru evaluarea manierei în care INS răspunde la solicitările de date colectate, respectiv a modului în care satisface nevoile și dorințele utilizatorilor de date statistice, trebuie propusă o metodologie de creare și utilizare a instrumentelor în domeniul cercetării calitative (cum ar fi, de exemplu: focus grupuri, interviuri în profunzime dirijate/semi-dirijate) și cantitative (cum analizăm solicitările calitative în formularea anumitor ipoteze?; ce fel de scale de măsurare trebuie utilizate etc.?)

Ca sursă de informare referitor la datele care sunt disponibile, există sondajele privind satisfacția utilizatorilor, cel mai recent fiind desfășurat în anul 2019. Acest sondaj conține informații utile. El prezintă nivelul de satisfacție față de diferitele tipuri de date produse de SSN din România și nivelurile de utilizare a diferitelor tipuri de date. Două aspecte se evidențiază: i) primul fiind acela că nivelul de satisfacție al celor care folosesc datele este în general ridicat; și ii) cel de-al doilea este faptul că în conformitate cu documentul din anul 2019, „...putem reține că din cele unsprezece scopuri propuse, utilizatorii folosesc în special doar patru, anume *„comparații la nivel regional/local”, „analize curente pentru formularea unor decizii pe termen scurt”, „analiza tendințelor pentru a formula decizii pe termen lung” și „analize de marketing”,* restul având ponderi scăzute sau nesemnificative.”

Restul include un element care este esențial: *„monitorizarea sau formularea politicilor”*.

Concluzia la care trebuie să se ajungă prin interpretarea acestui sondaj vizează decidenții/elaboratorii de politici publice și este că ei ar trebui să folosească datele mai mult. Acest lucru nu doar că ar ajuta la îmbunătățirea politicilor, dar ar îmbunătăți și calitatea datelor, întrucât elaboratorii de politici si-ar dori ca datele să fie de bună calitate. Acest lucru este important în obținerea progresului privind consolidarea SSN.

3. Obstacolele în colectarea datelor din surse administrative gestionate de instituții publice

În opinia Băncii Mondiale, există multe obstacole. Aceste obstacole trebuie să fie gestionate, întrucât regulamentele europene cer acelor care dețin date administrative să se consulte cu INS atunci când aduc modificări acestor date, inclusiv revizuirii, ștergerii și adăugiri. Acestea au implicații asupra GDPR, a legislației statistice și a coordonării între instituțiile statului.

Procesele de producție statistică implică o serie de părți interesate de diferite mărimi, structuri, capacități, interese și competențe - de la organizații internaționale,

la administrația publică (centrală și locală), sectorul de afaceri privat și de stat, mediul academic și societatea civilă, precum și cetățenii în general. Prin aceasta, supradimensionarea și complexitatea interacțiunilor dintre ele afectează colectarea datelor, procesarea lor, accesul la ele și schimbul, analiza și utilizarea lor (a se vedea Figura 2 - Interacțiunea cu SSN pe categorii de părți interesate) și INS trebuie să respecte cerințele, însă, mai ales, trebuie să gestioneze sursele administrative de date coordonate de instituțiile publice, pentru a evita obstacolele.

Figura 2 - Interacțiunea pe SSN pe categorii de părți interesate

		DATE				
		Colectare	Procesare	Acces la, și schimb	Analiză	Utilizare
PARTE INTERESATĂ SSN	Organizație internațională					
	Administrația publică					
	Institutul Național de Statistică					
	Sectorul privat/de afaceri					
	Societatea civilă, mediul academic					

Aceste obstacole includ:

- INS nu deține autoritatea legală necesară și suficient de puternică pentru a asigura faptul că instituțiile care dețin date administrative țin cont de cerințele sale în gestionarea acestor date, inclusiv la nivel de control al calității;
- Nu există niciun grup de specialiști, entitate, în INS pentru identificarea și integrarea surselor administrative în sistemul statistic. Drept rezultat:
 - Fiecare departament din cadrul INS gestionează propriile nevoi într-o manieră pe care o consideră potrivită, ceea ce înseamnă că nu există nicio abordare sistematică și coordonată pentru a asigura consecvența în cadrul INS; se poate considera că ar fi mai adecvat pentru INS să fie configurat la nivelul fiecărei direcții generale/direcții de producție statistică;
 - Resursele umane sunt limitate, ele fiind necesare atât pentru producerea datelor folosind surse administrative (pentru a evalua la nivel de volum, calitate, completitudine, etc.) cât și pentru integrarea lor;
 - Sunt necesare cursuri de instruire specializată pentru personalul care efectuează evaluarea surselor de date administrative. O serie de cursuri anuale trebuie să fie propuse în acest domeniu (exemple ar trebui să fie cele cu privire la experiența altor țări

avansate în utilizarea surselor de date administrative);

- Nu se realizează nicio asigurare a calității, din nou drept rezultat al lipsei de resurse, atât umane cât și financiare.
- Nu există un dialog suficient cu cei responsabili pentru gestionarea surselor administrative, în mod special din cauza lipsei de răspunsuri din partea părților interesate, întrucât acestea nu răspund solicitărilor INS (a se vedea primul articol); Dialogul cu deținătorii de surse administrative trebuie să aibă o bază legală solidă, pentru a evita colaborarea defectuoasă interinstituțională în construirea statisticilor în diferite domenii și utilizarea legislației specifice a deținătorilor de date administrative corespunzătoare propriilor domenii de operare ca bază de justificare a refuzului de a oferi date către INS.
- În același timp, nu există nicio instruire profesională în acest domeniu pentru instituții pentru a conștientiza rolul INS, precum și rolul lor în producerea de statistici oficiale.
- INS nu are toate instrumentele necesare pentru a extinde și mai mult și a rafina colectarea informațiilor și datelor primare de la deținătorii de surse administrative. Acest lucru este legat de construirea de capacitate și practică - asistență tehnică aplicată;
- Există disfuncționalități în mecanismele de comunicare și informare referitoare la crearea de baze de date, registre, modificări și închideri folosind date administrative. Acestea sunt necesare pentru comunicarea de către INS și pentru procesul de consultare. Un mecanism de alertă și comunicare/consultare cu/a alte/altor autorități care dețin surse de date administrative ar trebui să fie creat pentru momentele în care aceste autorități modifică, închid sau creează o nouă bază de date. Mecanismul de comunicare trebuie să fie ușor accesibil, eventual prin postarea anumitor informații pe situl web al INS.
- INS nu are sistemul necesar pentru efectuarea unei analize a costurilor și beneficiilor folosirii surselor administrative pentru a determina fezabilitatea unor astfel de lucrări statistice.

Banca Mondială planifică să desfășoare activitate suplimentară în acest domeniu, inclusiv prin organizarea unor ședințe cu furnizorii de surse administrative, pentru a înțelege mai bine specificitățile acestora și pentru a oferi răspunsuri la întrebări privind:

- ***Producerea de Date Administrative***
 - Ce date produceți și cum se încadrează ele în datele INS și în sistemul statistic național (SSN)?
 - Urmați standardele care vă sunt recomandate de INS sau orice standarde internaționale sau europene?
 - Puteți îndeplini solicitări din partea INS de a adăuga variabile la colectarea de date pe care o efectuați?

- Care sunt principalele date ce lipsesc și de ce persistă ele? Cum pot fi ele rezolvate?
 - Care este evaluarea dvs. cu privire la resursele de IT în producerea de date administrative în ministerul dvs.?
 - Cât de mulțumiți sunteți de metodele dvs. de colectare a datelor?
 - Cât de mult folosiți colectarea de date online?
 - Cum asigurați calitatea și modalitățile de îmbunătățire a acestora în timp?
 - Aveți un grup, echipă, entitate de statistică de sine stătătoare în cadrul ministerului dvs.?
 - Ați beneficia de pe urma unei noi clasificări a activității de „statistician”?
- **Reglementarea excesivă**
 - Aveți condițiile potrivite legale, de reglementare și tehnice pentru transferul de date către INS?
 - Ce obstacole vă împiedică să transferați datele de care are nevoie INS?
 - Aveți o structură de guvernanză (administrare) potrivită pentru a facilita transferul de date către INS?
 - Cum putem consolida rolul INS în coordonarea producției de date administrative?
- **Comunicarea cu INS**
 - Cum evaluați comunicarea și coordonarea cu INS?
 - Dacă este mai puțin decât ideală, cine este responsabil? Cum poate fi îmbunătățită?
 - Cum se compară interacțiunea dvs. cu INS relativ la practicile existente în alte țări?

Banca Mondială analizează nevoia de consolidare a utilizării crescânde a surselor de date administrative în contextul elaborării unei noi legi pentru statistica oficială din România.

4. Analiza cadrului pentru Recensământul General Agricol 2020

Pentru Recensământul General Agricol care urmează a fost analizat proiectul de lege transmis spre avizare ministerelor, au fost revizuite regulamentele europene și standardele internaționale, au fost analizate cerințele operaționale și au fost prezentate observații către INS. Legea privind RGA și organizarea implementării au fost modificate ca răspuns la aceste observații.

Recensământul din anul 2020 încă este un recensământ clasic. El se bazează pe obținerea informațiilor direct, de la toți respondenții, prin întrebările recensământului, răspunsul fiind obligatoriu. Acesta este diferit de un recensământ care folosește baze de date administrative, care folosește registre administrative

pentru a colecta informațiile de tipul recensământului. Un astfel de recensământ de tip administrativ poate avea toate datele care sunt necesare, sau poate avea unele lipsuri de date, care sunt apoi completate cu un recensământ limitat, ce include un număr mai mic de întrebări pentru a completa datele lipsă. De asemenea, trebuie să se țină cont de lipsa informațiilor complete în sursele administrative, precum și de refuzul anumitor instituții de a răspunde la solicitările INS.

În acest sens, INS a oferit exemplul Registrului RAN, care nu conține informații suficiente, astfel că trebuie să fie efectuat un recensământ clasic cu metode care fac activitatea sa mai dificilă. S-a menționat că ANCPI nu a răspuns la numeroasele solicitări transmise de INS, deși există un contract de colaborare în acest sens și legea prevede că INS este principalul beneficiar. Experții din cadrul INS trebuie să efectueze vizite pe teren și să studieze registrele pe hârtie pentru a realiza sectorizarea.

Absența unor surse administrative completate și actualizate în format electronic impune activități exhaustive de recenzare a exploatațiilor agricole, în funcție de necesitățile naționale, în completarea prevederilor Regulamentului UE 2018/1091. O motivație a colectării exhaustive de date pentru RGA2020 este prezentată în **Anexa 2** la acest raport, împreună cu Rezumatul rezultatelor analizei surselor administrative prevăzute de Regulamentul UE 2018/1091 (pentru RGA 2020 și ASA 2023 și 2026) în **Anexa 3**.

Un atelier de lucru cu reprezentanții regionali și județeni a fost organizat, pe parcursul a două zile, pentru a le cere acestora părerea cu privire la pregătirea și organizarea RGA. Subiectele discutate au inclus: informații bazate pe experiențe trecute; necesitățile bugetare pentru recensământ; care este modul cel mai bun pentru a fi colectate datele; și lecțiile ce trebuie să fie învățate, cele mai bune practici din alte țări (de exemplu, Canada).

- Canada produce un recensământ clasic și are o bună reputație în colectarea datelor de recensământ de calitate înaltă.
- Câteva dintre lucrurile pe care le face Canada bine în această privință:
 - Buget multi-anual pentru programul de recensământ, pentru a asigura faptul că nu există incertitudini și obstacole în desfășurarea recensământului;
 - O combinație solidă de metode tradiționale și on-line de colectare a datelor, pentru a obține o rată ridicată de răspuns;
 - Accent considerabil pus pe „monitorizare” (a colectării) în mai multe etape, pentru a obține rate ridicate de răspuns;
 - Se pune accentul și pe faptul că furnizarea răspunsurilor la un recensământ este prevăzută de lege și cei care încalcă prevederile pot fi aduși în instanță;
 - Există trei regiuni de colectare a datelor și care sunt împuternicite să colecteze datele folosind mijloace variate.

5. Analiza cadrului pentru Recensământul Populației și al Locuințelor runda 2021

RPL2021 este un proces statistic major pentru o decadă și pentru a pregăti o implementare fluidă, au fost analizate legea propusă pentru recensământul populației și al locuințelor, au fost revăzute regulamentele europene și standardele internaționale, au fost analizate cerințele operaționale și au fost transmise observații către INS. Legea și organizarea operațională au fost modificate ca răspuns la aceste observații. Analiza susține îmbunătățiri aduse legii și pentru elaborarea unei serii de acte normative secundare. Un prototip de estimare a numărului necesar de recenzori a fost pregătit și distribuit participanților la analiză.

În același scop, a fost organizat un atelier de lucru timp de două zile cu reprezentanții regionali și județeni, pentru a le cere părerea. Subiectele discutate au inclus: informațiile lor bazate pe experiențe trecute; necesarul de resurse bugetare pentru recensământ; cum e cel mai bine să fie colectate datele; și lecțiile ce trebuie să fie învățate din cele mai bune practici din alte țări (de exemplu, Canada).

Următoarele au fost subiectele discutate în legătură cu recensământul populației și locuințelor:

- Nevoia de armonizare (armonizare, dar și respectarea actelor normative în vigoare - precum și obligația de a declara mutația și de a obține viza de reședință - flotant) cu privire la baza legală națională; de exemplu, dificultatea de măsurare corectă a populației rezidente, migrația externă, obținerea cetățeniei din surse administrative.
- Respectarea directivelor UE cu privire la libera circulație în spațiul european a fost interpretată de instituțiile din România ca neavând dreptul de a înregistra intrările în și ieșirile din țară. Acest lucru are efecte negative asupra surselor de date (mai precis, absența lor) necesare pentru a estima migrația internațională.
- Pentru ca INS să aibă acces la date bune și complete, deținătorii de date trebuie să adapteze registrele și, drept urmare, responsabilitățile conexe. În acest sens, armonizarea bazei legale privind cadrul de funcționare specific al instituțiilor (deținătorii de date) ar putea reprezenta un avantaj pentru INS.
- Nevoia de a avea instrumente de comunicare inter-instituțională mai bune pentru a evita lipsa de răspunsuri la diferite nevoi, solicitări de date exprimate de INS.
- Nevoia de corelare a conceptelor specifice utilizate în diferite legi în ceea ce privește calculul statisticilor populației,

6. Domenii potențiale de îmbunătățire a cadrului legal pentru producerea de statistici oficiale

O analiză extinsă a fost efectuată privind legislația domeniului. INS a propus amendamente la această lege precum și o analiză a SSN și a organizării acestuia în contextul evaluării legii existente.

Astfel s-a ajuns la concluzia că este necesară consolidarea SSN și INS și reorganizarea INS. Acest lucru ar trebui să fie realizat prin elaborarea unei noi legi pentru statistica oficială. De asemenea, a fost propusă o nouă structură de organizare, preliminară.

O serie de alte aspecte care trebuie luate în calcul pentru noua lege a statisticii sunt:

- Modalitățile de angajare și plată a operatorilor statistici care, în prezent, din cauza fluctuației personalului, ridică probleme serioase în procesul de colectare a datelor statistice;
- Introducerea unei secțiuni speciale în legea nr. 226/2009 dedicată standardizării proceselor statistice cu referire la GSBPM și GAMSQ;
- Elaborarea unor norme de implementare a legii nr. 226/2009, întrucât fără ele aceasta nu poate fi pusă în aplicare în mod eficient;
- Asigurarea calității datelor, ținând cont de implementarea regulamentului privind protecția datelor cu caracter personal, dată fiind nevoia de a obține consimțământul subiecților pentru colectarea și procesarea acestor date;
- Obținerea consimțământului persoanelor fizice și juridice în cazul diseminării de date individuale în scopuri de cercetare.

Problemele legate de legea statisticii s-au constituit într-o notă către INS care descrie:

- Momentul revizuirii legii;
- Natura legii statisticii și a obiectivelor sale;
- Obținerea progresului pe chestiuni restante.

Consultările cu părțile interesate care ar putea furniza contribuții la elaborarea legii sunt așteptate în martie 2020, după care se va pregăti o schiță pentru noua lege, precum și proiectul de text al capitolelor.

A. Momentul revizuirii legii

Progresul în dezvoltarea legii poate fi gândit ca având trei etape cheie:

- Etapa 1. Elaborarea unui proiect de lege care obține suficient progres pe probleme care trebuie să fie rezolvate (a se vedea Secțiunea C de mai jos);
- Etapa 2. Consultări cu părțile interesate, atât de la nivel intern cât și extern;
- Etapa 3. Finalizarea proiectului de lege în lumina a ceea ce se aude și asigurând limbajul juridic corect.

Timpul de care dispune INS pentru revizuire este de 14 luni, de acum și până în aprilie 2021. În lumina acestor aspecte, este necesar să se stabilească ***o cronologie care să fie suficientă pentru a fi efecace în atingerea obiectivelor fiecăreia dintre aceste trei etape.***

B. Natura Noii legi

Ar putea fi util să se înceapă cu o întrebare foarte simplă: care este scopul ce trebuie atins prin elaborarea noii legi?

Aceasta poate părea o întrebare redundantă, întrucât legile sunt elaborate și actualizate întotdeauna în lumina multor evoluții noi. Cu toate acestea, să o aplecare atentă la această întrebare ar putea fi de ajutor în asigurarea faptului că se pune accentul pe ce ar trebui și ce nu ar trebui să fie în lege.

Legea statisticii ar trebui să realizeze următoarele.

- să ofere combinația corectă dintre independența INS și răspunderea sa față de cetățeni și respectiv Parlament;
- să ofere o structură instituțională care ar fi optimă în îndeplinirea obiectivului de a produce statistici relevante și de calitate înaltă în cadrul Sistemului Statistic Național (SSN) complet și complex;
- să ofere suficientă autoritate către INS în îndeplinirea acestui obiectiv în cadrul acestei structuri, implicând un număr de actori care produc statistici oficiale;
- să asigure faptul că INS poate obține combinația corectă dintre nevoile utilizatorilor de date și constrângerea resurselor limitate, inclusiv problema recuperării costurilor;
- să asigure faptul că toate datele care sunt produse sunt conforme cu standardele internaționale cu legile și regulamentele europene;
- să fie cuprinzătoare, astfel încât să nu fie omise subiecte majore;
- să poată fi implementată pentru protejarea confidențialității și nevoia de a colecta datele cu o structură de penalități efecace; și
- să fie suficient de stabilă ca să nu fie nevoie pentru a revizui de multe ori legea sau de a performa într-o stare de neconformare dacă legea nu poate fi revizuită rapid, conform schimbărilor standardelor sau nevoilor de date la nivel internațional și european, corespunzătoare unei economii și societăți în schimbare rapidă.

Ca exemple de ceea ce înseamnă aceste obiective pentru modernizarea legii:

- Prevederile referitoare la SSN ar fi consolidate;
- Sistemul de recuperare a costurilor aflat în vigoare și care este foarte deficitar în prezent, ar fi înlocuit cu un sistem rezonabil;
- Detaliile din lege, în special cele care se pot schimba des, ar fi înlocuite cu prevederi generale care conferă autoritate conducătorului INS să realizeze atribuțiile corespunzătoare și să informeze părțile interesate despre ce măsuri a luat pentru a obține echilibrul dintre autoritate și răspundere.

C. Probleme referitoare la progres

O serie de probleme au fost discutate în timpul ședințelor INS cu echipa Băncii Mondiale. Sunt necesare discuții suplimentare și în interiorul și în afara INS pentru a ajunge la concluzii ferme, respectiv:

- **Progresul cu privire la SSN.** Într-un sistem public ideal, ar exista o singură instituției care colectează și diseminează toate statisticile oficiale pentru a asigura calitatea, consecvența și eficiența. România are un sistem descentralizat, cu INS ca principal producător de statistici, însă mai există alți 14 producători de statistici oficiale. Chiar și așa, obiectivele dorite de calitate, consecvență și eficiență rămân ca problemă. Situația din România poate fi îmbunătățită considerabil în această privință printr-un rol mai puternic al INS de a coordona și direcționa producția tuturor statisticilor oficiale.
- **Utilizarea datelor administrative.** Nevoia de a înțelege mai bine ce este disponibil, ce nu este și din ce motiv, cum/dacă poate fi folosit și costul convertirii datelor administrative în date statistice. Pare să fie luat de bun faptul că ar trebui să înlocuim o mare parte din datele de sondaj cu date administrative. Sună bine, dar este practic? Cât de departe putem merge?
- **Asigurarea și validarea calității datelor.** Nevoia de a avea, în cadrul unui INS independent, un grup independent de asigurare a calității, care își poate oferi perspectiva formală asupra a cât de bune sunt unele dintre date. Un grup metodologic care desfășoară întreaga muncă tehnică și metodologică pentru a fi la zi cu toate tehnicile statistice.
- **Aplicabilitatea legilor.** Revizuirea sistemului de penalizări și reconsiderarea sa, pentru a asigura faptul că penalitățile pot fi efectiv aplicate.
- Eficacitatea anumitor instituții existente, precum SSN și COMSTAT și dacă există modalități de consolidare a acestora.
- Resurse, atât pentru INS cât și pentru SSN, inclusiv problema recuperării costurilor pentru INS.
- Natura legii, dacă cele două recensăminte devin anuale.
- Probleme de resurse umane. Ratele ridicate de posturi vacante și comparabilitatea compensației cu alte instituții și agenții de servicii publice.
- Cum să fie consolidată utilizarea datelor în România?

7. Anexe

Anexa 1 - Principalele acte care definesc cadrul legal și de dezvoltare al statisticii în România

Anexa 2 - RGA2020 - Motivarea colectării datelor de la toate fermele - (colectare cuprinzătoare pentru caracteristicile și modulele de bază)

Anexa 3 - Rezumatul rezultatelor analizei surselor administrative furnizate de Regulamentul UE 2018/1091 (pentru RGA2020 și ASA 2023 și 2026)

Anexa 1

Principalele acte care definesc cadrul legal și de dezvoltare al statisticii în România

Acte internaționale

1. Agenda 2030, Națiunile Unite, 2016
2. Recomandarea UNECE pentru Recensămintele din 2020 privind populația și locuințele (11. *UNECE rec PHC 2020.pdf*)

Acte ale Uniunii Europene

Regulamente, Directive

1. REGULAMENTUL (UE) 2018/1091 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011 (1. *Regulamentul (EU) 2018_1091.pdf*)
2. REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2018/1874 AL COMISIEI din 29 noiembrie 2018 privind datele care trebuie furnizate în perspectiva anului 2020, în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011, în ceea ce privește lista variabilelor și descrierea acestora (2. *Regulamentul(UE)2018_1874.pdf*)
3. REGULAMENTUL (CE) NR. 763/2008 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și al locuințelor (3. *Regulamentul (EC) 763_2008.pdf*)
4. REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2017/543 al Comisiei din 22 martie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor în ceea ce privește specificațiile tehnice ale tematicilor și ale defalcărilor lor (4. *REGULAMENTUL COMISIEI 2017_543.pdf*)
5. REGULAMENTUL (UE) 2017/712 AL COMISIEI din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului (5. *REGULAMENTUL COMISIEI 2017_712.pdf*)
6. REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2017/881 AL COMISIEI din 23 mai 2017 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor, în ceea ce privește modalitățile și structura rapoartelor de calitate, precum și formatul tehnic pentru transmiterea datelor și de

modificare a Regulamentului (UE) nr. 1151/2010 (6. *REGULAMENTUL COMISIEI 2017_881.pdf*)

7. REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2018/1799 AL COMISIEI

din 21 noiembrie 2018 privind stabilirea unei acțiuni statistice directe temporare pentru diseminarea tematicilor selectate ale recensământului populației și al locuințelor din 2021, geocodate la nivel de griduri de 1 km² (7. *REGULAMENTUL COMISIEI 2018_1799.pdf*)

8. REGULAMENTUL (UE) NR. 1260/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 20 noiembrie 2013 privind statisticile demografice europene (8. *Regulamentul (UE) 1260_2013.pdf*)

9. REGULAMENTUL (CE) NR. 862/2007 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 11 iulie 2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 311/76 al Consiliului privind elaborarea de statistici cu privire la lucrătorii străini (9. *Regulamentul (UE) 862_2007.pdf*)

10. REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) NR. 205/2014 AL COMISIEI

din 4 martie 2014 de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile demografice europene, în ceea ce privește defalcarea datelor, termenele și revizuirile de date (10. *Regulamentul (UE) 205_2014.pdf*)

11. Regulamentul (UE) 2015/759 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene (Regulamentul 759 per 2015.pdf)

12. Regulamentul (UE) 223/2009 privind statisticile europene (Regulamentul 223 per 2009.pdf)

13. Codul de Practică privind Statisticile Europene
(Codul_de_practica_statistici_europene_2017.pdf)

14. Regulamentul (CE) Nr. 862/2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale (Regulamentul 862 per 2007 privind migrația.pdf)

15. Tratatul de la Amsterdam adoptat în februarie 1997

16. Legea privind statisticile europene;

17. Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 2323/2009 privind statisticile europene și modificările ulterioare;

18. Regulamentul Consiliului nr. 1588/1990 privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene - EUROSTAT (J.O. Nr. L151/1 din 15 iunie 1990);

19. Directiva Parlamentului European și a Consiliului Europei nr. 95/46/EC din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date (J.O. Nr. L281/31 din 23 noiembrie 1995).

20. Regulamentul Consiliului (EURATOM, CEE) nr. 1588/90 din 11 iunie 1990 privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene.
21. Decizia Comisiei din 21 aprilie 1997 privind rolul EUROSTAT în privința elaborării statisticilor comunitare (J.O. Nr. L112 din 29.04.1997).
22. Alte recomandări și reguli specifice adoptate de UE în domeniul statisticii.
23. Regulamentul (UE) nr. 99/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2013 privind programul statistic european pentru perioada 2013-2017, cu perspectiva extinderii până în anul 2020;

Comunicări - strategii

24. Comunicarea din partea Comisiei Europa 2020 - O strategie europeană pentru creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii (COM (2010) 2020 final) în legătură cu programele naționale orientate către îndeplinirea obiectivelor Europa 2020;
25. Comunicarea din partea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu - „Către un management fiabil al calității pentru statisticile europene (COM (2011) 211 final)”
26. Comunicarea din partea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind metoda de producere a statisticilor Uniunii Europene - o viziune pentru decada următoare (COM (2009) 404 final);
27. Comunicarea din partea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind metoda de producere a statisticilor Uniunii Europene - document comun de strategie prezentat la cea de-a 5-a reuniune a Comitetului Sistemului Statistic European (ESSC 2010/05/6/EN);

Acte naționale

Legi

1. Legea nr. 226/2009 privind organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România, cu modificările ulterioare - versiunea în limba engleză (Official Statistical law 226 per 2019.doc); Modificările la legea 226/2009 (proiect de modificare a legii statisticii 226.docx). Motivarea modificărilor (motivarea modificărilor Legii 226.docx). Tabelul comparativ dintre prevederile curente și cele modificate (motivarea modificărilor Legii 226.docx)
2. Legea statisticii românești pentru anul 1937 (Legea statisticii pentru anul 1937.pdf)
3. Legislația pentru alte 14 proceduri oficiale de statistică (Legislația COMSTAT.rar)
4. Legea nr. 312/28.06.2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, versiunea în limba engleză (L_StatBNR.pdf) și versiunea în limba română (Legea nr. 312-2004-statutul Băncii Naționale a României.docx)
5. Regulamentul de organizare și funcționare a BNR, versiunea în limba română (ROFBNR.pdf).

6. Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările ulterioare (Legea 161 per 2003.doc)
7. Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ (OUG 57 per 2019.doc)

Statute (Hotărâri ale Guvernului)

1. Hotărârea Guvernului nr. 957/2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică, cu modificările ulterioare (HG 957 per 2005.doc)
2. Lista instituțiilor românești care transmit date către Eurostat prin intermediul Edamis (eDAMISWebProtal.png) Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (legea 153 per 2017.doc)

Ordine ministeriale

1. Cele mai relevante 18 protocoale și convenții de colaborare, privind schimbul de informații dintre INS și alte organisme (CONV. și PROT.rar)

Acte administrative instituționale

1. Comitetul de Avizare Metodologică (Comitetul de Avizare Metodologică.doc)
2. Procedura prin care autoritățile și instituțiile publice consultă Institutul Național de Statistică pentru dezvoltarea sau modificarea surselor de date administrative (Procedura de consultare INS de alte autorități proiect 20190509.doc)
3. Normele de confidențialitate privind datele statistice (Norme_CCS_v4.pdf)
4. Descrierea programului național anual de statistică (29.Programul de sondaje statistice PSS - rezumat.doc)
5. Regulamentul de organizarea și funcționare a INS, care include și organigrama (ROF INS 2019.rar)
6. Regulamentele de organizare și funcționare pentru 7 Birouri Teritoriale de Statistică (ROF DTS.rar)
7. Informații referitoare la Comitetul Sistemului Statistic Național - COMSTAT (COMSTAT.docx)
8. Informații referitoare la Consiliul Statistic Național (Consiliul Statistic Național.docx)
9. Informații referitoare la structura cererilor de date pe categorii de utilizatori și domenii de cereri, serii pentru 6 ani (cereri de date.doc)

10. Informații privind reacțiile din social media (Facebook, Instagram, Twitter) și cereri de date bazate pe legea nr. 544/2001 (reacția social media și legea 544.xlsx)
11. Sondaj privind satisfacția utilizatorilor pentru anii 2015 și 2018 (ancheta grad satisfacție utilizator.rar)
12. Programul Statistic Național Anual pentru anul 2019 (PSNA_2019_MO_576bis_15.07.2019.pdf)
13. Raportul anual al INS pentru anii 2017 și 2018, versiunea în limba engleză (Raportul anual INS EN.rar)
14. Raportul anual al INS pentru anul 2017, versiunea în limba română (raport_anual_2017.pdf)
15. Raportul anual al INS pentru anul 2018, versiunea în limba română (Raport_anual_INS_2018.pdf)
16. Descrierea programului național anual de statistică (29.Programul de sondaje statistice PSS - rezumat.doc)
17. Raport privind evaluarea statisticii oficiale (val.officialsts.ro.pdf)

Strategii

1. STRATEGIA pentru dezvoltarea Sistemului Statistic Național și a statisticii oficiale în România în perioada 2015-2020 (12. *Strategia de dezvoltare a SSN_2015-2020.pdf*)

Notă: Toate documentele sunt disponibile în versiune electronică

Anexa A - Documente de implementare și raportare la nivel internațional și european

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
1	Regulamentul (CE) Nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 iulie 2007 privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 311/76 al Consiliului privind elaborarea de statistici cu privire la lucrătorii străini (Text cu relevanță pentru SEE)	2007	Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene
2	Regulamentul (CE) Nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și al locuințelor (Text cu relevanță pentru SEE)	2008	Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene
3	Regulamentul (CE) Nr. 223/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2009 privind statisticile europene și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1101/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind transmiterea de date statistice confidențiale Biroului Statistic al Comunităților Europene, a Regulamentului (CE) nr. 322/97 al Consiliului privind statisticile comunitare și a Deciziei 89/382/CEE, Euratom a Consiliului de constituire a Comitetului pentru programele statistice ale Comunităților Europene	2009	Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene
4	Regulamentul (CE) Nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 noiembrie 2013 privind statisticile demografice europene (Text cu relevanță pentru SEE)	2013	Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene
5	Regulamentul de punere în aplicare (UE) Nr. 205/2014 al Comisiei din 4 martie 2014 de stabilire a condițiilor uniforme de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1260/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile demografice europene, în ceea ce privește defalcarea datelor, termenele și revizuirile de date (Text cu relevanță pentru SEE)	2014	Comisia Europeană

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
6	Recomandări pentru Recensământul Populației și al Locuințelor din anul 2020	2015	Națiunile Unite, Conferința privind Statisticienii Europeni
7	Regulamentul (UE) 2015/759 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2015 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene (Text cu relevanță pentru SEE și Elveția)	2015	Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene
8	Linii directoare privind calitatea pentru procesele statistice ale Oficiului Central de Statistică din Ungaria	2015	Oficiul Central de Statistică din Ungaria
9	Legea generală a Statisticii oficiale pentru Europa de Est, Caucaz și Asia Centrală	2017	UNECE
10	Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/543 al Comisiei din 22 martie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor în ceea ce privește specificațiile tehnice ale tematicilor și ale defalcărilor lor (Text cu relevanță pentru SEE)	2017	Comisia Europeană
11	Regulamentul (UE) 2017/712 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE)	2017	Comisia Europeană

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
12	Codul de Practică privind Statisticile Europene	2017	Comitetul Sistemului Statistic European
13	Regulamentul (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011	2018	Parlamentul European și Consiliul Uniunii Europene
14	Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1874 al Comisiei din 29 noiembrie 2018 privind datele care trebuie furnizate în perspectiva anului 2020, în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011, în ceea ce privește lista variabilelor și descrierea acestora (Text cu relevanță pentru SEE)	2018	Comisia Europeană
15	Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/881 al Comisiei din 23 mai 2017 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor, în ceea ce privește modalitățile și structura rapoartelor de calitate, precum și formatul tehnic pentru transmiterea datelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1151/2010 (Text cu relevanță pentru SEE)	2018	Comisia Europeană
16	Ghid pentru Recensământul Populației, 2016	2018	Ministrul responsabil pentru Statistică din Canada
17	Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1799 al Comisiei din 21 noiembrie 2018 privind stabilirea unei acțiuni statistice directe temporare pentru diseminarea tematicilor selectate ale recensământului populației și al locuințelor din 2021, geocodate la nivel de griduri de 1 km ² (Text cu relevanță pentru SEE)	2019	Comisia Europeană
18	Manual privind Cadrele Naționale de Asigurare a Calității pentru Statisticile Oficiale	2019	Națiunile Unite

Anexa B - Documente de strategie la nivel național

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
1	Strategia pentru dezvoltarea Sistemului Statistic Național și a statisticii oficiale în România în perioada 2015-2020 - Document de politici publică	2014	INS

Anexa C - Documente de programare la nivel național

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
1	Hotărârea nr. 489 din 2019 privind aprobarea Programului Statistic Național pentru 2019	2019	Guvernul României
2	Hotărârea nr. 545 din 2018 privind aprobarea Programului Statistic Național pentru 2018	2018	Guvernul României

Anexa D - Documente de implementare și raportare la nivel național

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
1	Legea nr. 26 din 5 noiembrie 1990 privind Registrul Comerțului	1990	Parlamentul României
2	Hotărârea nr. 405 din 1993 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Autorității Aeronautice Civile Române	1993	Guvernul României
3	Codul Aerian din 22 august 1997 (Ordonanța Nr. 29 din 22 august 1997)	1997	Guvernul României
4	LEGEA nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției	2003	Parlamentul României
5	Legea Nr. 312/28.06.2004 privind Statutul Băncii Naționale a României	2004	Parlamentul României
6	Ordonanța nr. 39 din 14 iulie 2005 privind cinematografia	2005	Guvernul României
7	Ordonanța de Urgență nr. 33 din 4 mai 2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei	2007	Guvernul României

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
8	Ordonanța de Urgență nr. 23 din 5 martie 2008 privind pescuitul și acvacultura	2008	Guvernul României
9	HOTĂRÂREA nr. 1066 din 10 septembrie 2008 pentru aprobarea regulilor de pregătire profesională a funcționarilor publici	2008	Guvernul României
10	Ordonanța de Urgență nr. 22 din 11 martie 2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații	2009	Guvernul României
11	Hotărârea nr. 1.415 din 18 noiembrie 2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia	2009	Guvernul României
12	Hotărârea nr. 34 din 22 ianuarie 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice	2009	Guvernul României
13	Hotărârea nr. 652 din 27 mai 2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției	2009	Guvernul României
14	LEGEA nr. 226 din 9 iunie 2009 privind organizarea și funcționarea statisticii oficiale în România	2009	Parlamentul României

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
15	Hotărârea nr. 1502 din 2009 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și al locuințelor în România în anul 2011	2009	Guvernul României
16	Ordonanța de Urgență nr. 111 din 14 decembrie 2011 privind comunicațiile electronice	2011	Guvernul României
17	Hotărârea 922 din 2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1502 din 2009 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și al locuințelor în România în anul 2011	2011	Guvernul României
18	Hotărârea nr. 1000 din 17 octombrie 2012 (*actualizată*) privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia	2012	Guvernul României
19	Ordonanța de Urgență nr. 13 din 6 martie 2013 privind serviciile poștale	2013	Guvernul României
20	Hotărârea nr. 756 din 12 octombrie 2016 (*actualizată*) privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției	2016	Guvernul României
21	HOTĂRÂREA nr. 957 din 18 august 2005 privind organizarea și funcționarea Institutului Național de Statistică	2017	Guvernul României

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
22	LEGEA CADRU nr. 153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	2017	Parlamentul României
23	Hotărârea nr. 19 din 12 ianuarie 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului și de modificare a anumitor acte normative	2017	Guvernul României
24	Hotărârea nr. 12 din 12 ianuarie 2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Justiției Sociale	2017	Guvernul României
25	ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul Administrativ	2019	Guvernul României

Anexa E - Documente de implementare și raportare la nivel de sector

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
1	ORDINUL nr. 528 din 30 iulie 2009 privind stabilirea persoanelor autorizate să identifice contravențiile și să aplice sancțiunile pentru contravențiile prevăzute de Legea nr. 226/2009 și de Legea nr. 422/2006 privind organizarea și funcționarea sistemului statistic de comerț internațional cu bunuri, precum și pentru aprobarea modelului legal relaționat cu persoanele împuternicite, un model de procesoare - procese-verbale pentru constatarea și sancționarea contravențiilor și modelul de notificare de plată	2009	INS
2	Contract	2013	MS și INS
3	Contract de colaborare	2013	MDRAP și INS
4	Contract de colaborare	2013	MMFPSV și INS
5	Contract de colaborare	2013	MJ și INS
6	Contract	2013	MS și INS
7	Contract de colaborare	2013	MDRAP și INS
8	Contract de colaborare	2013	MMFPSV și INS

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
9	Contract de colaborare	2013	MJ și INS
10	Protocol de cooperare	2013	INSP și INS
11	Actul Adițional nr. 1 la Convenția de Colaborare nr. 3155/MMFPSV și nr. 3969/INS, încheiat la data de 20.09.2013, privind conținutul și dezvoltarea acțiunilor de cooperare dintre Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Institutul Național de Statistică, în domeniul sistemului informatic statistic	2014	MMFPSV și INS
12	Contract de colaborare	2014	ANCOM și INS
13	Contract de colaborare	2014	MADR și INS
14	Contract de colaborare	2014	ANCOM și INS
15	Contract de colaborare	2014	MADR și INS
16	Protocol de cooperare	2014	ANCPI și INS
17	Ordinul nr. 1082/C din 20 martie 2014 pentru aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Oficiului Național al Registrului Comerțului și al oficiilor Registrului Comerțului de pe lângă tribunale	2014	MJ

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
18	Contract de colaborare	2015	APIA și INS
19	Contract de colaborare	2015	ANPIS și INS
20	Contract	2015	MFP, ANAF și INS
21	Contract de colaborare	2015	DESFB și INS
22	Contract	2015	MFP, ANAF și INS
23	Contract de colaborare	2015	ANPIS și INS
24	Contract	2015	MFP, ANAF și INS
25	Contract de colaborare	2015	DESFB și INS
26	Contract	2015	MFP, ANAF și INS
27	Protocol de cooperare	2015	MDRAP și INS
28	Contract	2016	MENCS și INS

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
29	Contract de colaborare	2016	ANPDCA și INS
30	Contract de colaborare	2016	ANPD și INS
31	Contract de colaborare	2016	ANPDCA și INS
32	Contract de colaborare	2016	ANPD și INS
33	Ordinul comun privind crearea unor grupuri de lucru comune pentru stabilirea modalității de colectare și procesare a datelor pentru a produce statistici oficiale privind educația și formarea profesională	2016	MENCS și INS
34	Protocol de cooperare	2016	ANRSPS și INS
35	Actul Adițional nr. 2 la Convenția de Colaborare nr. 3155/MMFPSV și nr. 3969/INS, încheiat la data de 20.09.2013, privind conținutul și dezvoltarea acțiunilor de cooperare dintre Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice și Institutul Național de Statistică, în domeniul sistemului informatic statistic	2017	MMFPSV și INS
36	Institutul Național de Statistică, Raport Anual pentru anul 2017	2017	INS
37	Protocol de cooperare	2017	ME și INS
38	Institutul Național de Statistică, Raport Anual pentru anul 2017	2017	INS

Nr.	Titlul documentului	Anul emiterii	Emitent
39	Ordinul nr. 10 din 31 ianuarie 2017 pentru aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a aparatului propriu al Inspectoratului General pentru Imigrare	2017	MAI
40	Institutul Național de Statistică, Raport Anual pentru anul 2018	2018	INS
41	Regulamentul nr. 160 din 8 ianuarie 2018 privind organizarea și funcționarea Administrației Naționale a Penitenciarelor	2018	MJ
42	Analiza satisfacției utilizatorilor de date statistice	2019	INS
43	Contract de colaborare	2019	APIA și INS
44	Contract de colaborare	2019	ANSVSA și INS
45	Contract de colaborare	2019	ANSVSA și INS
46	Raport privind rezultatele cercetării relaționate cu cadrul de evaluare a statisticilor oficiale	2019	INS
47	Norme privind confidențialitatea datelor statistice	2013?	INS
48	Linii directoare privind calitatea pentru Statisticile Oficiale din România		INS

RGA2020

- Motivarea colectării datelor de la toate exploatațiile agricole - (colectare cuprinzătoare pentru caracteristicile și modulele de bază)

Recensământul general agricol este una dintre operațiunile statistice cele mai extinse pentru colectarea, procesarea și diseminarea datelor privind structura agriculturii. Principalul obiectiv al recensământului este de a oferi date corecte, cuprinzătoare și comparabile la nivel internațional cu privire la numărul de exploatați agricole, suprafața totală de teren folosit pentru agricultură, numărul de animale în funcție de specie, persoanele care au desfășurat activități agricole, adăposturile de animale și gestionarea deieșeurilor animaliere și dezvoltarea rurală. Datele statistice privind structura exploatațiilor agricole sunt folosite de diverși beneficiari (de la administrația publică și privată, la mediul universitar, de cercetare, etc.) pentru a evalua situația agriculturii naționale, a monitoriza tendințele și modificările în structura exploatațiilor agricole, a modela impactul evoluțiilor externe sau al propunerilor de politici.

Programul de anchete europene privind structura exploatațiilor agricole, care s-a desfășurat în cadrul Uniunii încă din anul 1966, trebuie să fie continuat pentru a analiza tendințele în structura exploatațiilor agricole și a oferi baza de cunoștințe statistice necesară pentru proiectarea, implementarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea politicilor conexe, în special a politicii agricole comune (PAC), inclusiv a măsurilor de dezvoltare rurală, precum și a politicilor Uniunii privind mediul înconjurător, reducerea și adaptarea la schimbările climatice și terenul și utilizarea terenului; obiective de dezvoltare durabilă (ODD).

Colectarea datelor statistice, în special cu privire la structura fermelor, trebuie să aibă ca obiectiv, printre altele, să alimenteze procesul decizional cu date actualizate pentru viitoarele reforme PAC.

Pentru a actualiza registrele de bază ale exploatațiilor agricole și celelalte informații necesare pentru stratificarea eșantioanelor, trebuie să fie efectuat un recensământ al exploatațiilor agricole în cadrul Uniunii, cel puțin la fiecare zece ani. Cel mai recent recensământ a avut loc în anul 2010.

Statele Membre ar trebui să urmărească, pe cât posibil, modernizarea metodelor de colectare a datelor privind exploatațiile agricole, cu promovarea utilizării soluțiilor digitale în acest scop.

Recensământul General Agricol din 2010 (RGA 2010)

Cel mai recent recensământ general agricol a fost efectuat pentru anul de referință 2010, în baza Regulamentului (EC) Nr. 1166/2008 al Parlamentului European și al Consiliului. Datele au fost colectate prin metoda PAPI, în baza interviurilor față în față în cazul exploatațiilor agricole fără personalitate juridică și prin auto-înregistrare, pentru exploatațiile agricole cu personalitate juridică.

Unitatea de observare a fost exploatarea agricolă, iar aria de acoperire a cuprins toate exploatarea agricole definite de regulament. Modalitatea de colectare a fost „la puncte de lucru”, exploatarea agricole (așa cum sunt definite de regulament) fiind ulterior reconstituite, în baza CNP-ului în cazul exploatarea agricole fără personalitate juridică, respectiv în baza CUI-ului, în cazul fermelor cu personalitate juridică.

Aproximativ 30000 de enumeratori (recenzori), aproximativ 5000 de enumeratori (recenzori) șefi și aproximativ 1320 coordonatori au fost folosiți pentru a colecta datele. Pentru introducerea datelor PAPI în format electronic, au fost folosiți 450 de operatori de calculator pentru o perioadă de aproximativ 10 luni, iar pentru control logic, procesarea și validarea rezultatelor, aproximativ 270 de angajați temporari (la nivel teritorial și central) pe o perioadă de doi până la trei ani.

Recensământul General Agricol din 2020 (RGA 2020)

Strategia europeană privind statisticile agricole în perspectiva anului 2020 și ulterior a generat nevoia de a avea un nou cadru legal pentru statistici agricole integrate, care a fost adoptat în anul 2018 și este format din:

- Regulamentul (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011, publicat în JOUE din 7 august 2018;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1874 al Comisiei din 29 noiembrie 2018 privind datele care trebuie furnizate în perspectiva anului 2020, în temeiul Regulamentului (UE) 2018/1091 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile integrate referitoare la ferme și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 1166/2008 și (UE) nr. 1337/2011, în ceea ce privește lista variabilelor și descrierea acestora, publicat în JOUE din 30 noiembrie 2018.

Spre deosebire de rundele anterioare, pentru runda din anul 2020 a recensământului general agricol propunem modernizarea metodei de colectare a datelor prin trecerea de la metoda PAPI la metoda CAPI (interviu față-în-față asistat de computer, atât pentru fermele fără personalitate juridică, dar și pentru cele cu personalitate juridică). Chestionare electronice inteligente instalate pe echipamente IT portabile (tablete) vor fi folosite pentru a colecta CAPI. Colectarea electronică a datelor va permite și obținerea informațiilor statistice de referințiere geografică, la nivel de griduri de 1 km², o cerință impusă pentru prima oară, sub această formă, de către noul Regulament (UE) 2018/1098.

Noua manieră de organizare a recensămintelor presupune implementarea unui nou sistem informatic integrat pentru colectarea, stocarea, procesarea și diseminarea rezultatelor, care implică achiziția unui număr adecvat de echipamente tehnice și de IT pentru a asigura

producerea de indicatori statistici, însă și protecția și confidențialitatea datelor în toate etapele recensământului. Sistemul informatic integrat va fi proiectat pentru a servi atât runde de recensământ general agricol din anul 2020 cât și runde din anul 2021 a recensământului populației și al locuințelor, dar și pentru producția de statistici inter-recensământ privind agricultura, populația și migrația.

În același timp, modernizarea colectării datelor (colectare electronică bazată pe chestionare inteligente) reduce numărul de recenzori - de la aproximativ 30.000 (metoda PAPI) la aproximativ 20.000 (metoda CAPI), eliminând personalul necesar pentru a introduce datele pe hârtie în formatul electronic și pentru depanare (aproximativ 450 de persoane).

Obligațiile Statelor Membre privind colectarea și transmiterea rezultatelor către Eurostat Conform Regulamentului (UE) 2018/1091 pentru anul de referință 2020, Statele Membre vor colecta și pune la dispoziție:

- caracteristici structurale de bază („date de bază”) - 184 variabile, prin colectarea exhaustivă din exploatațiile agricole situate deasupra pragurilor regulamentului și pe bază de eșantion, dacă pragurile nu sunt acoperite
- caracteristici relaționate cu următoarele trei module, bazate pe eșantion:
 - forța de muncă și alte activități generatoare de venituri (30 de variabile)
 - dezvoltarea rurală (15 variabile)
 - adăposturile pentru animale și gestionarea dejecțiilor animaliere (70 de variabile).
- codul celular pentru gridul din unitățile statistice INSPIRE de 1 km² pentru utilizare pan-europeană corespunzătoare locației fermei.

Statele Membre vor pune la dispoziție date reprezentative pentru exploatațiile agricole și unitățile agricole cu teren comun care respectă cel puțin unul dintre pragurile fizice, cu condiția ca ele să acopere cel puțin 98% din zona agricolă unificată (OR) - excluzând grădinile familiale - și 90% din unitatea de animale mari (LU).

În cazul în care acoperirea de cel puțin 90% a OR (excluzând grădinile familiale) și 98% din UVM nu este asigurată, Statele Membre vor extinde cadrul prin stabilirea unor praguri mai mici decât cele prevăzute de regulament, până când este îndeplinită condiția de acoperire.

Conform RGA 2010, în România existau 3.859.043 exploatații agricole, acoperind aproximativ 33% din numărul total de exploatații agricole din UE. Dintre acestea, doar 1.369.492 exploatații depășeau cel puțin unul dintre pragurile prevăzute de Regulamentul (UE) 2018/1091, fără să respecte însă condițiile minime de acoperire pentru OR sau UVM.

În consecință, conform regulamentului, România va trebui să extindă cadrul, astfel încât să asigure gradul minim de acoperire pentru OR sau UVM, folosind un eșantion de cel puțin 10% din numărul de exploatații agricole ce rămân în afara cadrului (adică, 10% din 2.489.551 ferme).

Conform tabelului 1, pentru a respecta prevederile Regulamentului (UE) 2018/1098, runda din anul 2020 a recensământului general agricol ar putea colecta date de la aproximativ 42% din numărul total de exploatații agricole, date care urmează să fie extinse (prin

metode statistice specifice) pentru caracteristicile structurale de bază ale restului fermelor din afara cadrului.

Tabelul 1.

	Numărul	% din totalul exploatațiilor	Acoperire SAU (%)	Acoperire UVM (%)
Exploatații din INTERIORUL GRIDULUI	1.369.492	35,5	86,95	88,04
Exploatații din AFARA GRIDULUI	2.489.551	64,5	Aproximativ 250.253 exploatații	
dintre care:	248.955	10,0	= eșantion de maxim 10% pentru a asigura minim 98% acoperire pentru SAU și UVM	
Exploatații totale	3.859.043	100,0	100,0	100,0
<i>dintre care recenzate conform Reg. 2018/1098</i>	1.618.447	41,9	>98%	>98%

Sursa: RGA 2010

Statele Membre pot cerceta în mod exhaustiv exploatațiile agricole din afara CADRULUI (situate sub pragurile specificate de Reg. (UE) 2018/1098), în baza nevoile care apar pentru anumite caracteristici de interes național (de exemplu, proprietate asupra terenului, în funcție de cetățenie/naționalitate, indicatori de profil teritorial, suprafață agricolă neutilizată, informații necesare pentru statistici de prețuri agricole, inclusiv variabile cerute de MADR), care sunt reprezentative doar prin acest tip de colectare.

Avantaje și riscuri

Colectarea datelor care respectă strict prevederile Regulamentului (UE) 2018/1098 are avantajul costurilor de colectare a datelor cu aproximativ 50% mai mici, ce rezultă din nevoia de a avea un număr mai mic de recenzori, recenzori șefi și coordonatori, mai puțin personal temporar angajat la nivel teritorial și central, o perioadă de validare mai scurtă, un număr mai mic de dispozitive portabile (tablete), însă, în același timp, prezintă o serie de dezavantaje importante, precum:

- aproape 60% din numărul de exploatații agricole din România nu ar fi verificate, un aspect negativ dacă este coroborat cu lipsa de surse de date administrative care mi-ar permite să evaluez modificările structurale la nivel de fermă ca întreg;
- în absența surselor de date administrative curente și complete, datele statistice colectate ar trebui să fie extinse (la întreaga populație statistică) folosind baza de date REXA, ceea ce ar putea distorsiona rezultatele statistice obținute. Baza de date REXA a fost formată cu datele de la RGA 2010 și parțial actualizată cu datele de la

ASA 2013 și ASA 2016, însă poate să nu corespundă pe deplin cu structura curentă a exploatațiilor agricole române;

- calitatea rezultatelor RGA 2020 influențează direct calitatea bazei de date REXA, care va oferi cadrul de eșantionare pentru întreaga cercetare statistică din agricultură în următorii 10 ani (inclusiv ASA 2023 și ASA 2026);
- calitatea rezultatelor RGA 2020 influențează direct politicile naționale din domeniu, rezultatele cercetărilor și analizelor efectuate de diferiți beneficiari, etc.;
- reducerea relevanței rezultatelor în profil teritorial (regional, județean), pentru că:

În baza definiției exploatației agricole din regulament, a modalității de completare a chestionarului statistic și a modalității de stabilire a fermelor care să fie revizuite (selectivă și neexhaustivă), INS poate oferi date în profil teritorial doar în baza criteriului privind localizarea exploatației agricole (de exemplu, dacă o exploatație agricolă are puncte de lucru în mai multe județe, datele statistice colectate vor fi atribuite județului în care este localizată în funcție de ponderea activității agricole celei mai importante).

Discuțiile cu utilizatorii de date statistice din partea INS, a departamentelor statistice teritoriale și a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, au condus la identificarea nevoii de a avea caracteristici naționale, care sunt în mod special relevante doar în cazul colectării de date de la toate exploatațiile agricole (pentru că nu reprezintă criterii de eșantionare și nu sunt reprezentative, prin extindere, în cazul colectării selective). Astfel, pentru a acoperi aceste nevoi, este necesar:

- *să fie colectate informații care permit procesarea datelor pe județe/regiuni referitor la suprafețele cultivate cu principalele recolte și animale (principalele specii), după limitele teritoriale ale județelor,*
 - *furnizarea altor variabile necesare pentru statisticile prețurilor agricole și politicile agricole naționale.*
- cereri de variabile naționale, în plus față de cele 299 variabile prevăzute de regulament în trăsăturile și modulele structurale de bază, majoritatea fiind reprezentative doar în contextul colectării exhaustive de date (de la toate unitățile de observare).

Ținând cont de avantajele și dezavantajele prezentate, propunem ca în cadrul rundei pentru anul 2020 a recensământului general agricol, colectarea datelor să fie efectuată:

- între februarie și aprilie 2021, pentru a evita suprapunerea acțiunii de verificare cu activitățile electorale din anul 2020, acțiuni în care este implicat personalul de statistică de la nivel teritorial și central, iar STS poate împrumuta aproape toate tabletele necesare pentru colectarea datelor gratuite;
- folosirea metodei CAPI (interviu față-în-față asistat de computer);
- în mod exhaustiv (de la toate unitățile de observare) pentru caracteristici și module structurale de bază.

Anexa 3

Rezumatul rezultatelor analizei surselor administrative furnizate de Regulamentul UE 2018/1091 (pentru RGA 2020 și ASA 2023 și 2026)

Sursa administrativă	Variabile de interes		Observații/ constrângeri
Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS) - gestionat de APIA <i>Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al PE și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune</i>	Suprafețele cultivate și efectivul de animale	Acoperă doar: 29,0% din numărul de exploatații agricole RGA 2010 23,0% din variabile și 76,2% din suprafața agricolă utilizată	Trebuie să fie folosit: Pentru a identifica exploatațiile agricole în mai multe surse - CNP pentru exploatațiile agricole fără personalitate juridică - CUI pentru cele cu personalitate juridică, pentru că nu există un indicator unic între sursele administrative și REXA (Registrul Statistic al Exploatațiilor Agricole gestionat de INS).
		Definiția variabilelor nu este întotdeauna identică	
		Animalele sunt înregistrate pe grup total, nu în funcție de structură	
		Gradul de acoperire nu satisface cerințele Regulamentelor în vigoare (98% din suprafața agricolă utilizată, respectiv 98% din Unitatea de Vite Mari), pentru că IACS include doar exploatațiile agricole care primesc subvenții	
		În multe cazuri, CNP din IACS nu corespunde cu cel din REXA, întrucât persoane care aplică pentru subvenții nu este întotdeauna șeful exploatației.	
		Exploatațiile agricole sunt clasificate diferit, de exemplu: o serie de exploatații apar în IACS ca exploatații cu personalitate juridică, deși, conform denumirii lor, sunt unități fără personalitate juridică, adică PFA-uri, întreprinderi familiale.	
		În multe cazuri, suprafețele exploatațiilor sunt împărțite sau supraevaluate în scopul accesării fondurilor.	

Sursa administrativă	Variabile de interes		Observații/ constrângeri
Registrul Operatorilor de Agricultură Ecologică (Regulamentul (CE) nr.834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice)	Suprafețe cultivate ecologic și animale crescute ecologic	Variabilele cercetate privind agricultura ecologică sunt acoperite și reprezintă aproximativ 7% din numărul total de variabile colectate de RGA 2020.	
Registrul Viticol gestionat de Oficiul Național al Viei și al Produselor Vitivinicole <i>Regulamentul (UE) nr.1308/2013 al PE și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole (art. 145 Registrul plantațiilor viticole și inventarul privind potențialul de producție)</i>		Variabilele cercetate referitor la suprafețele viticole sunt acoperite.	Baza de date nu a fost actualizată de la momentul creării sale și până în prezent. Există 3621 de înregistrări cu CNP proprietar = 0 Există 3551 de înregistrări cu ID (identificator) proprietar = 0 Există 3666 de înregistrări cu CNP cultivator = 0 Există 3866 de înregistrări cu Data plantării = 0 Există 4064 de înregistrări cu suprafața plantată = 0 Există 4064 de înregistrări cu numele proprietarului necompletat Există 4276 de înregistrări cu numele cultivatorului (exploatației) necompletat Există 124552 de înregistrări care nu au explicit codul soiului cultivat pe suprafața plantată. Informațiile sunt furnizate sub forma unui șir de caractere, specificând numele varietății și procentul din suprafața totală plantată corespunzător acelei varietăți. De exemplu: Aligote30%;Merlot50%;Cabernet20%

Sursa administrativă	Variabile de interes		Observații/ constrângeri
Sistemul Național de Înregistrare și Identificare a Animalelor <i>Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 al Consiliului și al PE de stabilire a unui sistem de identificare și înregistrare a bovinelor</i> <i>Regulamentul (CE) nr. 21/2004 al Consiliului de stabilire a unui sistem de identificare și de înregistrare a animalelor din speciile ovină și caprină</i>		Exista diferențe foarte mari între datele din SNIIA și datele INS, colectate prin cercetări statistice, respectiv datele MADR. Utilizarea datelor din SNIIA ca sursă administrativă pentru statisticile privind efectivele de animale nu este posibilă până când motivele acestor diferențe nu vor fi explicate de către ANSVSA.	- Proprietarul Bazei de Date nu este ANSVSA (instituție care răspunde de acest registru) - Calitatea datelor este influențată de dezinteresul sau interesul proprietarilor pentru a declara animalele - Subvenția directă se acordă pe o perioadă de 5 ani, fermierii care cumpără animale în acest interval nu primesc subvenții - Scroafele de prăsilă sunt foarte puține în comparație cu alte categorii de porcine, deoarece o parte din animale sunt importate - Efectivele de animale nu sunt detaliate pe aceleași categorii ca cele din statistica agricolă
ALTE REGISTRE - neprevăzute de Regulamentul (UE) 2018/1091			
Registrul Unic de Identificare (RUI) - gestionat de APIA	Date de identificare a fermierilor	- nu exista un identificator unic care să permită realizarea legăturii dintre Registrul Statistic al Exploatațiilor Agricole (REXA) și RUI	Lista cu evidența fermierilor care au aplicat pentru subvenții indiferent de tipul de subvenție și anul de depunere.

Sursa administrativă	Variabile de interes		Observații/ constrângeri
Beneficiari ai Măsurilor de Dezvoltare Rurală		Variabilele cercetate privind dezvoltarea rurală sunt acoperite și reprezintă cca. 7% din numărul total al variabilelor colectate prin RGA 2020.	
Registrul Agricol (RA) MADR, MAI, Primării (format hârtie) ANCPI (aplicație IT RAN)	Indicatorii statistici cuprinși în registru	- Unitatea de observare nu este cea stabilită prin Regulament (vezi observațiile Eurostat la RGA 2010), reprezentând doar o parte din exploatarea agricolă, înregistrarea fiind făcută după principiul proprietății și nu al utilizării - Nu întotdeauna persoana înregistrată în Registrul agricol după principiul proprietății, este aceeași cu cea care utilizează suprafața agricolă și este cap al exploatarei agricole - variabilele cuprinse în registrul agricol nu răspund, în totalitate, cerințelor Regulamentului UE 2018/1091 de realizare a recensământului general agricol. '- Nu întotdeauna este completat/actualizat la termenele prevăzute în Normele de completare" - Sunt multe instituții implicate în realizarea acestui registru, fapt ce îngreunează colaborarea și adoptarea acestuia. Proiectul Registrului agricol 2020-2027 pentru încărcarea Registrului Agricol Național a demarat în luna iulie 2019, la inițiativa ANCPI în calitate de gestionar al aplicației RAN. MAI, prin Instituția Prefectului, asigură completarea și actualizarea Registrului agricol, INS este unul dintre beneficiari.	- Ar fi foarte utile poate sectorizarea și monitorizarea evoluției numărului de exploatare agricole ' - Conform legislației în vigoare RA este prevăzut a se ține în format electronic din anul 2018. ' - Grad încărcare RAN (electronic) - % din numărul de primării conectate -2% pentru anul 2017; -20% pentru anul 2018; -10% pentru anul 2019. La data de 15.01.2020 - 1581 primării conectate la RAN (din circa 3200 primării/UAT-uri) - 20 %GOSPODĂRII PENTRU CARE PRIMĂRIILE CONECTATE LA RAN AU ÎNCĂRCAT DATE ÎN ANUL 2019 INS nu a primit acces la RAN (utilizator și parola) pentru a evalua structura datelor încărcate și posibilitățile de utilizare, chiar dacă încărcarea este parțială). Nu cunoaștem dacă marcajul de încărcare date înseamnă că au fost încărcate toate câmpurile pentru o gospodărie sau doar o parte dintre acestea). Alternativa RAN este Registrul agricol pe hârtie, ținut de primăria fiecărei UAT în parte.

Sursa administrativă	Variabile de interes		Observații/ constrângeri
		- Scopul Registrului agricol este de a asigura informațiile necesare la nivel de UAT (primărie) pentru proprietari, nu pentru utilizatori, conform cerințelor Regulamentului	
Registrul Electronic al Nomenclaturii Stradale RENNS	Nomenclatura stradală cu adresele aferente (inclusiv ale exploatațiilor agricole)		
Registrul Titlurilor de Proprietate RTP	Posibil de utilizat pentru validarea anumitor variabile colectate		
Registrul Electronic al Limitelor Unităților Administrativ Teritoriale RELUAT	Util în acțiunea de sectorizare și de stabilire a sectoarelor		

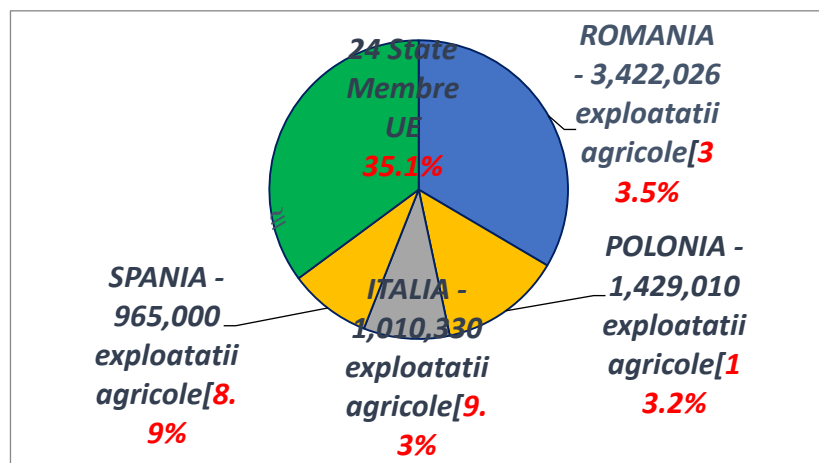
Sursa administrativă	Rezultatul analizei - pentru anul de referință 2013	Observații/constrângeri
Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS) - gestionat de APIA <i>Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al PE și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune</i>	Acesta cuprinde doar:	Nu exista un identificator unic între sursele administrative și REXA (Registrul Statistic al Exploatațiilor Agricole gestionat de INS). Pentru identificarea exploatațiilor agricole în mai multe surse trebuie utilizat: -CNP-ul pentru exploatațiile agricole fără personalitate juridică ☐ -CUI-ul pentru cele cu personalitate juridică.
	29,0% din numărul de exploatații agricole	
	23,0% din variabile și	
	76,2% din suprafața agricolă utilizată	
	Definiția variabilelor nu este întotdeauna identică	
	Animalele sunt înregistrate pe grup total, nu în funcție de structură	
	Gradul de acoperire nu satisface cerințele Regulamentelor în vigoare (98% din suprafața agricolă utilizată, respectiv 98% din Unitatea de Vite Mari), pentru că IACS include doar exploatațiile agricole care primesc subvenții.	
	În multe cazuri, CNP din IACS nu corespunde cu cel din REXA, întrucât persoane care aplică pentru subvenții nu este întotdeauna șeful exploatației.	
	Exploatațiile agricole sunt clasificate diferit, de exemplu: o serie de exploatații apar în IACS ca exploatații cu personalitate juridică, deși, conform denumirii lor, sunt unități fără personalitate juridică, adică PFA-uri, întreprinderi familiale.	
	În multe cazuri, suprafețele exploatațiilor sunt împărțite sau supraevaluate în scopul accesării fondurilor.	

Sursa administrativă	Rezultatul analizei - pentru anul de referință 2013	Observații/constrângeri
Registrul Operatorilor de Agricultură Ecologică (Regulamentul (CE) nr.834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice)	Variabilele cercetate privind agricultura ecologică sunt acoperite și reprezintă aproximativ 7% din numărul total de variabile colectate de RGA 2020.	
Beneficiari ai Măsurilor de Dezvoltare Rurală	Variabilele cercetate privind dezvoltarea rurală sunt acoperite și reprezintă cca. 7% din numărul total al variabilelor colectate prin RGA 2020.	
Registrul Viticol <i>Regulamentul (UE) nr.1308/2013 al PE și al Consiliului de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole (art. 145 Registrul plantațiilor viticole și inventarul privind potențialul de producție)</i>	Variabilele cercetate referitor la suprafețele viticole sunt acoperite.	
Sistemul Național de Înregistrare și Identificare a Animalelor ☐ ☐	Exista diferențe foarte mari între datele din SNIIA și datele INS, colectate prin cercetări statistice, respectiv datele MADR.	

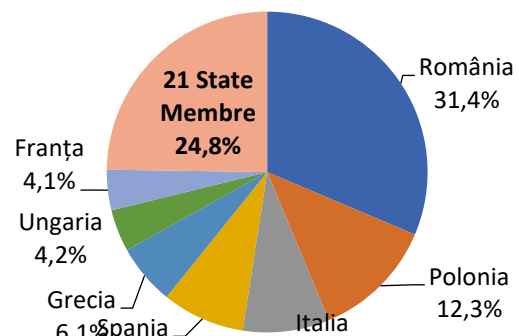
Sursa administrativă	Rezultatul analizei - pentru anul de referință 2013	Observații/constrângeri
<i>Regulamentul (CE) nr. 1760/2000 al Consiliului și al PE de stabilire a unui sistem de identificare și înregistrare a bovinelor ...</i> <i>Regulamentul (CE) nr. 21/2004 al Consiliului de stabilire a unui sistem de identificare și de înregistrare a animalelor din speciile ovină și caprină</i>	Utilizarea datelor din SNIIA ca sursă administrativă pentru statisticile privind efectivele de animale nu este posibilă până când motivele acestor diferențe nu vor fi explicate de către ANSVSA.	

Ponderea în numărul total de exploatații agricole din UE (%)

România	33,5
Polonia	13,2
Italia	9,3
Spania	8,9
Grecia	6,5
Ungaria	4,5
Franta	4,4
21 de State Membre	26,4



Ponderea în numărul total de exploatații agricole din UE (%)



ROMÂNIA - 3.422.026 exploatații agricole		33,5
POLONIA - 1.429.010 exploatații agricole		13,2
ITALIA - 1.010.330 exploatații agricole		9,3
SPANIA - 965,000 exploatații agricole		8,9
24 State Membre - 3.807.000 exploatații agricole		35,1
Țara	Ponderea în numărul total de exploatații agricole din UE	Ponderea în suprafața agricolă a UE
Franța	4,36	15,91
Spania	8,90	13,36
Regatul Unit	1,70	9,81
Germania	2,63	9,58
Polonia	13,18	8,26
România	33,48	7,49
Italia	9,32	6,94
Irlanda	1,29	2,84
Grecia	6,54	2,79
Ungaria	4,53	2,67
Bulgaria	2,35	2,67
Portugalia	2,44	2,09
Republica Cehă	0,24	2,00
Suedia	0,62	1,74
Lituania	1,58	1,64
Austria	1,30	1,56
Danemarca	0,36	1,50
Finlanda	0,50	1,29

Slovacia	0,22	1,09
Letonia	0,75	1,08
Olanda	0,62	1,06
Croația	1,45	0,90
Belgia	0,35	0,75
Estonia	0,18	0,55
Slovenia	0,67	0,28
Luxemburg	0,02	0,08
Cipru	0,33	0,06
Malta	0,09	0,01

Competența face diferența!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă cofinanțat de Uniunea Europeană, din Fondul Social European