

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ
Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului Statistic Național Multianual 2021 – 2024
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ
1. Descrierea situației actuale Statistica oficială, element indispensabil al sistemului informațional al unei societăți democratice, are misiunea de a furniza date și informații statistice de calitate, mai ales în contextul globalizării și al politicilor europene de mare anvergură. Astfel, statistica oficială joacă un rol primordial în comensurarea schimbărilor societății, motiv pentru care statisticile publice, în general, și cele oficiale, în mod particular, ar trebui privite nu numai ca o sarcină expresă a uneia sau alteia dintre instituțiile care fac parte din Sistemul Statistic Național (SSN), ci ca o condiție indispensabilă pentru fundamentarea faptică a deciziilor la cel mai înalt nivel. Programele statistice reprezintă instrumentul de programare, monitorizare și evaluare, din perspectivă anuală și multianuală, a obiectivelor și acțiunilor prevăzute în cadrul strategiei Sistemului Statistic Național. Aceste programe au ca scop delimitarea direcțiilor de acțiune pe termen scurt și mediu, în vederea îndeplinirii obiectivelor strategice și a obiectivelor specifice identificate în cadrul strategiei. În conformitate cu prevederile art. 9 - Programul Statistic Național Multianual, din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România, nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, Institutul Național de Statistică (INS) elaborează, pentru perioada acoperită de strategie, programe statistice naționale multianuale, în scopul definirii obiectivelor și măsurilor necesare îndeplinirii strategiei. Programul Statistic Național Multianual se elaborează pe o perioadă de maximum 4 ani, ținându-se seama de obiectivele strategiei și de stadiul îndeplinirii acestora, de programul statistic al Comunităților Europene, cu consultarea utilizatorilor, a producătorilor și a furnizorilor de date. Programul Statistic Național Multianual conține măsuri, acțiuni, termene, resurse și responsabilități asumate în cadrul SSN, necesare îndeplinirii obiectivelor strategice, dezvoltării infrastructurii statistice și a procesului statistic în ansamblul său, minimizării sarcinii de răspuns a furnizorilor de date și creșterii gradului de satisfacere a cerințelor utilizatorilor, inițiate sau implementate în perioada acoperită de program. Programul Statistic Național Multianual se avizează de Consiliul Statistic Național și se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Detalierea și operaționalizarea Programului Statistic Național Multianual se realizează prin programele statistice naționale anuale, elaborate de INS în cooperare cu ceilalți producători de statistici oficiale prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. b)-d) din Legea nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare. În baza acestor prevederi legale, pentru perioada acoperită de Strategia de dezvoltare a Sistemului Statistic Național și a statisticii oficiale 2015 – 2020, aprobată prin H.G. nr. 795/2015, au fost aprobate două programe statistice naționale multianuale, respectiv Programul

2. Schimbări preconizate

Necesitatea elaborării acestui Program Statistic Național Multianual derivă din Strategia de Dezvoltare a Sistemului Statistic Național 2021 – 2027, al III - lea document programatic de acest tip referitor la statisticile oficiale - după aderarea României la Uniunea Europeană în 2007 – și care se suprapune cu ciclul european de programare 2021 - 2027.

Programul Statistic Național Multianual (PSNM) pentru perioada 2021-2024 a fost elaborat ca un instrument de planificare strategică, pentru operaționalizarea Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Statistic Național 2021 – 2027, pe termen mediu. Astfel, PSNM detaliază acțiunile necesare în scopul realizării obiectivelor strategice stabilite prin Strategia de Dezvoltare a Sistemului Statistic Național 2021-2027, acestea fiind dezvoltate la nivelul fiecărei măsuri și corespunzător fiecărui domeniu statistic.

Prin acțiunile astfel stabilite, INS, în calitate de coordonator al SSN, urmărește să asigure dezvoltarea capacității de producție statistică și să consolideze structura și funcționalitatea SSN.

Structura PSNM este direct legată de cea a Strategiei de Dezvoltare a Sistemului Statistic Național 2021 - 2027, care definește cinci (5) obiective strategice susținute în implementare de douăsprezece (12) obiective specifice. Cele cinci obiective strategice sunt:

- Îmbunătățirea promovării culturii statistice și a produselor și serviciilor statistice. Acest obiectiv va fi implementat prin îmbunătățirea și diversificarea comunicării statistice, îmbunătățirea diseminării informațiilor statistice și a accesului utilizatorilor la date statistice și metadata și promovarea unei culturi statistice;

- Consolidarea SSN, obiectiv care va fi implementat pentru a consolida producția statistică printr-o mai bună organizare și eficientizare a producției statistice atât în cadrul INS, cât și în cadrul altor producători de statistici oficiale, cu scopul de a atinge un grad îmbunătățit de consolidare a producției statistice la nivelul SSN;

- Modernizarea produselor și serviciilor statistice, obiectiv ce va fi implementat prin inovarea procesului de producție statistică, îmbunătățirea metodelor de obținere a produselor și serviciilor statistice (inclusiv surse administrative), îmbunătățirea calității statisticilor oficiale și standardizarea proceselor statistice;

- Dezvoltarea sistemelor și serviciilor IT. Acest obiectiv va fi implementat prin adoptarea limbajelor de programare moderne și standardizarea proceselor IT și migrarea aplicațiilor existente în cloud;

- Îmbunătățirea cadrului instituțional și a capacității administrative, cu scopul de a îmbunătăți guvernanta publică a INS și SSN, obiectiv care va fi implementat prin dezvoltarea capacității administrative a INS pentru a sprijini modernizarea produselor și serviciilor statistice și prin optimizarea managementului performanței.

În ceea ce privește prioritățile PSNM 2021-2024, acestea corespund celor stabilite în Strategie, respectiv:

1. Dezvoltarea capacității de a furniza datele statistice necesare pentru fundamentarea, monitorizarea și evaluarea politicilor naționale și a celor necesare implementării reglementărilor Uniunii Europene, în conformitate cu programele statistice naționale și cu cele ale Sistemului Statistic European (SSE);

2. Îmbunătățirea eficienței prin colaborarea sistematică în cadrul SSE, respectând totodată principiul subsidiarității;

3. Intensificarea colaborării în cadrul SSE, prin schimb de cunoștințe, experiențe și metodologii, precum și prin schimbul de instrumente, date, servicii și resurse, ori de câte ori este cazul;

4. Îmbunătățirea capacității de producție a SSN prin standardizarea metodelor (GSBPM / GAMSO), tehnologiei informației și a proceselor și implementarea managementului calității;

5. Modernizarea instituțională a SSN, dezvoltarea rolului și importanței statisticianului, consolidarea rolului INS de coordonator cu privire la funcționarea optimă a SSN, asigurarea sustenabilității resurselor umane, materiale și financiare pentru a putea satisface cerințele tot mai mari ale utilizatorilor de date statistice, producerea de informații statistice de înaltă calitate, adaptate la evoluția societății;

6. Consolidarea cooperării și comunicării cu partenerii din cadrul SSN - furnizori, producători și utilizatori de date statistice - pentru a reduce sarcina de răspuns, pentru a recunoaște rolul și importanța statisticilor oficiale, pentru a răspunde cât mai bine cerințelor societății și pentru a permite o mai bună prioritzare a activităților;

7. Transformarea INS într-un centru nodal pentru integrarea surselor de date administrative în procesul statistic, ca sprijin pentru reducerea sarcinii de răspuns la cercetările statistice, și a sarcinii administrative, creșterea acoperirii statistice a structurilor regionale și a zonelor geografice mici, acoperirea noilor cerințe statistice în domenii precum globalizarea, migrația și dezvoltarea durabilă;

8. Consolidarea capacității INS și a direcțiilor teritoriale de statistică, în scopul creșterii calității datelor colectate și pentru a răspunde mai bine cerințelor de date statistice ale comunităților locale.

INS va monitoriza și evalua progresul anual al indicatorilor de rezultat aferenți fiecărui obiectiv specific, în conformitate cu secțiunea referitoare la indicatori și obiective de realizare, această secțiune stabilind pentru fiecare obiectiv specific, cu indicatorul de rezultat aferent, valoarea de referință pentru anul 2020, ținta pentru anul 2024 și instituția responsabilă. De asemenea, INS va elabora un raport anual privind progresul în implementarea măsurilor.

La elaborarea PSNM pentru perioada 2025 – 2027, urmează ca INS să țină cont de:

- compararea rezultatelor obținute cu cele planificate; această comparație se va face pe baza obiectivelor stabilite în Strategie 2021-2027 și în PSNM 2021-2024;
- efectuarea unei analize a mediului intern și extern pentru a vedea dacă este necesar să se facă schimbări semnificative în ipotezele care stau la baza planului actual.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2 2021	3 2022	4 2023	5 2024	6 2025	7 2021-2025
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. alte venituri						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i.cheltuieli de personal						
ii.bunuri și servicii						
b) bugete locale						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: <i>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</i> • Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</i> ▪ Proiectele de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea programelor statistice naționale anuale.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.						
6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Programul statistic național multianual 2021 – 2024 a fost avizat de Consiliul Statistic Național, aviz care reprezintă prima etapă în circuitul de avizare și aprobare a prezentului proiect de hotărâre a Guvernului. De asemenea, cu privire la acest document a fost consultat și Comitetul Sistemului Statistic Național.						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Conform dispozițiilor art.7 alin.(4) din Legea nr. 226/2009, cu modificările și completările						

ulterioare, Comitetul Sistemului Statistic Național a fost înființat pentru organizarea și funcționarea Sistemului Statistic Național și în vederea implementarea și monitorizarea strategiei Sistemului Statistic Național și a programelor statistice naționale. În ceea ce privește Consiliul Statistic Național, una dintre atribuțiile acestuia, prevăzută de art. 11 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, constă în dezbateră, formularea de recomandări și avizarea proiectului strategiei și proiectelor programelor statistice naționale. De asemenea, potrivit art. 9 alin. (2) din Legea nr. 226/2009, cu modificările și completările ulterioare, Programul Statistic Național Multianual se elaborează cu consultarea utilizatorilor (CSN), a producătorilor (COMSTAT) și a furnizorilor de date.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și CES.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu face referire la acest subiect.
3. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
Nu este cazul.	
2. Alte informații	
Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului statistic național multianual 2021 – 2024*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Cancelaria Prim-Ministrului

Secretarul General al Guvernului

TIBERIU HORAȚIU GORUN

Președintele Institutului Național de Statistică

TUDOREL ANDREI

Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Programului
statistic național multianual 2021 – 2024

Avizăm favorabil:

Ministrul Afacerilor Interne

LUCIAN NICOLAE BODE

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației, Ministrul Sănătății, interimar**

CSEKE ATTILA ZOLTÁN

**Ministrul Agriculturii și
Dezvoltării Rurale
NECHITA-ADRIAN OROS**

**Ministrul Mediului,
Apelor și Pădurilor
TÁNCZOS BARNA**

**Ministrul Finanțelor, Ministrul
Transporturilor și Infrastructurii, interimar,
DAN VÎLCEANU**

**Ministrul Muncii și Protecției Sociale
RALUCA TURCAN**

**Ministrul Culturii
BOGDAN GHEORGHIU**

**Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații
VLAD STOICA**

**Președintele Autorității Naționale Sanitară
Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
ROBERT VIOREL CHIOVEANU**

**Președintele Autorității Naționale
în domeniul Energiei
DUMITRU CHIRIȚĂ**

**Ministrul Finanțelor,
DAN VÎLCEANU**

**Ministrul Afacerilor Interne,
Ministrul Justiției, interimar,
LUCIAN NICOLAE BODE**

