

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

CONRENA - „Consolidarea Sistemului Statistic Național și modernizare a proceselor de producție statistică pentru efectuarea recensămintelor naționale”

Beneficiar: Lider de parteneriat: Institutul Național de Statistică

Cod SIPOCA 598/ Cod MySMIS 127577/ Nr. contract finanțare 430/17.09.2019

Raport sinteza privind

Activitatea A5. Elaborarea legii pentru recensământul populației și locuințelor din 2021 (RPL2021) și a legislației secundare (cu toate activitățile pregătitoare necesare)

Conform Cererii de Finanțare 127577 și Actului adițional nr.1/24.05.2021, Activitatea A5 Elaborarea legii pentru recensământul populației și locuințelor din 2021 (RPL2021) și a legislației secundare (cu toate activitățile pregătitoare necesare) s-a derulat în perioada septembrie 2019 - noiembrie 2022 și a avut ca obiectiv elaborarea legislației și a metodologiei specifice RPL2021.

România a organizat și pregătit recensământul populației și locuințelor runda 2021 (RPL2021), luând în considerare prevederile Regulamentului (UE) nr. 673/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iulie 2008 privind recensământul populației și locuințelor, precum și cele ale regulamentelor de punere în aplicare a acestuia:

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/543 al Comisiei din 22 martie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor, în ceea ce privește specificațiile tehnice ale tematicilor și ale defalcărilor lor, publicat în JOL 78 din 23.03.2017;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/881 al Comisiei din 23 mai 2017 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind recensământul populației și al locuințelor în ceea ce privește modalitățile și structura rapoartelor de calitate precum și



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020



formatul tehnic pentru transmiterea datelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr.1151/2010, publicat în JOL 135 din 24.05.2017;

- Regulamentul (UE) 2017/712 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a anului de referință și a programului de date statistice și de metadate privind recensământul populației și al locuințelor prevăzut de Regulamentul (CE) nr. 763/2008 al Parlamentului European și al Consiliului, publicat în JOL 105 din 21.04.2017;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2018/1799 al Comisiei din 21 noiembrie 2018 privind stabilirea unei acțiuni statistice directe temporare pentru diseminarea tematicilor selectate ale recensământului populației și al locuințelor din 2021, geocodate la nivel de griduri de 1 km², publicat în JOL 296 din 22.11.2018.

Colectarea datelor RPL2021 a fost lansată pe 14 martie 2022 și s-a realizat, în premieră, exclusiv în format electronic, utilizând un chestionar realizat cu ajutorul software-ului Survey Solutions¹, tot în cadrul Proiectului CONRENA (în Activitatea A7, cu care Activitatea A5 s-a derulat în strânsă interdependență).

În procesul de pregătire a RPL2021 au fost desfășurate acțiuni (subactivități A5) care au avut în vedere:

- evaluarea metodelor moderne de colectare a datelor, inclusiv geo-spațiale, existente/utilizate;
- ajustarea, revizuirea și simplificarea legislației primare și secundare pentru a implementa în mod eficient și eficace RPL2021;
- adoptarea metodelor de colectare cele mai potrivite și adaptarea lor pentru România, testarea și evaluarea rezultatelor, precum și validarea procesului modernizat - din punct de vedere metodologic, ca parte a activității A5;
- dezvoltarea metodologiei RPL2021.

a) ELABORAREA ȘI SISTEMATIZAREA PACHETULUI LEGISLATIV PRIVIND RPL2021

La data începerii proiectului CONRENA, prin activitatea desfășurată de echipa INS, proiectul legii pentru organizarea și desfășurarea RPL2021 era elaborat într-o formă avansată, urmând să fie revizuit în conformitate cu observațiile ce ar fi fost formulate de ministere în cadrul procesului de avizare. Dat fiind caracterul de urgență al acestui proiect, acesta a necesitat transformarea sa în Ordonanță de Urgență a Guvernului.

¹ Software dezvoltat de Banca Mondială



a1) Această subactivitate a inclus și 2 *ateliere de formare a personalului relevant privind formularea de propuneri de îmbunătățire în vederea elaborarea cadrului legislativ al realizării RPL 2021*. Atelierele au avut durată de 1 zi, pentru personalul relevant (6 specialiști din INS și 84 din DTS). Principalele contribuții ale echipei INS la organizarea celor 2 ateliere de formare cu durată de 1 zi, au vizat, în principal:

- identificarea subiectelor/temelor de discuție și propunere a proiectului de agendă pentru atelierele de formare RPL2021;
- alocarea participanților pe sesiuni și asigurarea informațiilor organizatorice pentru participare;
- analiza și formularea de observații pentru îmbunătățirea materialelor de lucru și a prezentărilor utilizate în cadrul sesiunilor atelierelor de formare RPL2021;
- proiectarea chestionarului destinat colectării informațiilor privind activitățile de pregătire, organizare și desfășurare a RPL 2021;
- recepționarea, centralizarea și analiza răspunsurilor participanților la chestionarele privind activitățile de pregătire, organizare și desfășurare a RPL 2021 transmise precum și analiza rezultatelor discuțiilor din timpul sesiunilor de lucru;
- participarea efectivă și la sesiunile atelierului de formare RPL2021.

a2) Elaborarea Planului de implementare (ancorat în timp și cu buget) pentru realizarea RPL2021 (pe toate acțiunile componente, inclusiv pentru sectorizare și pentru CAMPANIA DE PROMOVARE)

În cadrul acestei subactivități a fost definitivat bugetul RPL2021, precum și Planul de implementare pentru realizarea RPL2021, pe componente, inclusiv pentru sectorizare și pentru campania de promovare. Planul a cuprins și un calendar de desfășurare.

Principalele contribuții ale echipei INS la această subactivitate au vizat, în principal:

- elaborarea proiectului de inventar de activități și subactivități, planului de implementare RPL împreună cu echipa de experți a Băncii Mondiale;
- analiza propunerilor și observațiilor formulate în cadrul atelierului de formare;
- colectarea și analiza informațiilor suplimentare colectate de la DTS pentru fundamentarea bugetului RPL2021;
- reanalizare activități și a proiectului de plan de implementare (ancorat în timp și cu buget) pentru realizarea RPL2021 în vederea replanificării unor activități care nu au putut fi desfășurate în teren ca urmare a pandemiei de COVID-19 etc.



a3) Legislație primară și secundară

În cadrul acestei subactivități s-a definitivat proiectul de lege RPL2021 și au fost elaborate proiecte de Hotărâri de Guvern (legislație secundară) care legiferează diferite aspecte ale RPL2021.

a3.1) Pentru elaborarea/finalizarea proiectului de lege RPL2021 (publicat în M.O. nr.106/12 februarie 2020 ca OUG nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, respectiv în M.O. nr.755/19 august 2020 ca Legea nr.178/2020 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021 (cu modificări și completări), principalele contribuții ale echipei INS au vizat, în principal:

- revizuirea proiectului legii RPL2021, precum și a expunerii de motive, în mai multe versiuni, în funcție de observațiile formulate (și modificările identificate a fi necesare);
- analiza propunerilor și observațiilor formulate în cadrul atelierului și operarea modificărilor asupra actelor normative pentru RPL2021;
- traducerea în versiune de OG și respectiv OUG a proiectului legii RPL2021, precum și adaptarea notei de fundamentare (în locul expunerii de motive) cu motivarea urgenței care impune acest demers;
- elaborarea proiectului de OUG privind modificarea OUG nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021 potrivit avizului Consiliului Legislativ;
- reevaluarea bugetului RPL2021 prin analiza și corespondența cu proiectul de buget pentru RGA 2020 (pe activitățile comune);
- completarea, verificarea și transmiterea pe circuit de avizare, asigurarea inventarului de răspunsuri ale instituțiilor co-inițitoare și avizatoare; analiza și preluarea observațiilor instituțiilor co-inițitoare și avizatoare: SGG, MAI, STS, MMPS, ANSPCPC, ANI, ANCP, MAE, MFP, MJ etc.;
- evaluarea impactului pandemiei de COVID-19 asupra termenelor și modului de organizare a activităților RPL incluse în OUG nr. 19/2020;
- formulare amendamente la proiectul de lege pentru aprobarea OUG nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea Recensământului Populației și Locuințelor din România în anul 2021, impuse ca urmare a observațiilor primite de la grupurile parlamentare din Senatul României și a impactului pandemiei de COVID-19;



- analiza amendamentelor depuse în Camera Deputaților asupra proiectului de Lege de modificare privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021 și formularea de observații și propuneri.

În final, actele normative din legislația primară pentru RPL2021 au fost:

- i) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021;
- ii) Legea nr. 178/2020 de modificare și aprobare a OUG nr.19/2020;
- iii) Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021;
- iv) Legea nr. 204/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2021 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021;
- v) Legea nr.16/2022 pentru modificarea și completarea ordonatei de urgenta a Guvernului nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021.

a3.2) Elaborarea proiectelor de acte normative din legislația secundară pentru RPL2021, inclusiv a notelor de fundamentare, pentru:

- proiectul de HG privind bugetul RPL2021 (publicat în MO nr.1238/16 decembrie 2020 ca HG nr. 1071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021)
- proiectul de HG privind componenta, organizarea, funcționarea și atribuțiile Unității de Coordonare și Implementare a Recensământului și, respectiv, ale Unităților Județene de Implementare a Recensământului (publicat în MO nr.816/4 noiembrie 2020 ca HG nr. 733/2020 privind componenta, organizarea, funcționarea și atribuțiile Unității de Coordonare și Implementare a Recensământului, respectiv ale unităților județene de implementare a recensământului)



- proiectul de HG privind specificațiile tehnice pentru transmiterea datelor din sursele administrative (*publicat în MO nr.102/1 februarie 2022 ca HG nr. 144/2022 (inclusiv Anexele 1-19) privind aprobarea specificațiilor tehnice pentru transmiterea datelor din sursele administrative pentru efectuarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021*)
- proiectul de HG privind stabilirea formei și conținutului instrumentarului recensământului, a clasificărilor și nomenclatoarelor utile recensământului (*publicat în MO nr. 102bis/1 februarie 2022 ca HG nr. 143/2022 (inclusiv Anexele 1-4) privind forma și conținutul instrumentarului recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021*)
- proiectul de HG privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1071/2020 pentru stabilirea bugetului și a categoriilor de cheltuieli necesare efectuării recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, precum și a măsurilor pentru punerea în aplicare a unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021 (*publicat în MO nr.101/1 februarie 2022 ca HG nr. 145/2022*)
- proiectul de HG privind repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale (*publicat în MO nr. 930 din 22 septembrie 2022 ca HG nr. 1156/2022 privind repartizarea sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, prevăzute la art.29 alin (5) lit.a) din Ordonanța Guvernului nr.19/2022 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2022*)

Pentru realizarea acestora, principalele contribuții ale echipei INS au vizat, în principal următoarele activități:

- elaborare proiecte de HG și note de fundamentare împreună cu echipa de experți a Băncii Mondiale;
- analiza și formularea de observații, reformulări, completări la versiunile intermediare ale proiectelor de HG și a notelor de fundamentare;
- analiza propunerilor și observațiilor formulate în cadrul atelierelor și operarea modificărilor asupra proiectului de HG privind bugetul RPL2021;
- organizarea de întâlniri cu deținătorii de surse administrative în vederea discutării și stabilirii formei finale de transmitere a datelor din surse administrative;
- revizuirea proiectelor de HG și a notelor de fundamentare în mai multe iterații, în funcție de observațiile formulate de instituțiile cu responsabilități în realizarea RPL2021 și a celorlalte instituții avizatoare (și modificările identificate a fi necesare)



- completarea, verificarea și transmiterea pe circuit de avizare, asigurarea inventarului de răspunsuri ale instituțiilor co-inițitoare și avizatoare; analiza și preluarea observațiilor instituției co-inițitoare și avizatoare: SGG, MAI, STS, MMPS, MFP, MJ;

În final, au rezultat cele șase HG menționate mai sus.

a3.3) Transmiterea pachetului legislativ în domeniul RPL pe circuitul de avizare și aprobare.

b) ELABORARE DOCUMENTAȚIE DE ATRIBUIRE PENTRU CAMPANIA DE PROMOVARE

În cadrul proiectului a fost elaborată documentația de atribuire pentru campania de promovare a RPL2021. Principalele contribuții ale echipei INS au vizat, în principal următoarele activități:

- contribuțiile la elaborarea Caietului de sarcini „Campania de promovare a Recensământului Populației și Locuințelor, Runda 2021, organizat în România”;
- organizarea unei întâlniri informale cu agențiile de publicitate în vederea sondării pieței pentru elaborarea caietului de sarcini;
- documentare referitoare la tarifele de publicitate practicate de posturile de televiziune, de radio, websiteuri, societăți de transport, afișaj stradal pentru o estimare cât mai corectă a costurilor campaniei de promovare;
- documentare referitoare la audiențele posturilor de televiziune, de radio, websiteuri
- realizare calcul estimativ al costurilor campaniei de promovare (inclusiv cu estimări ale numărului de difuzări ale spoturilor tv, radio și aparițiile bannerelor pe websiteuri);
- participare în cadrul Comisiei de evaluare a ofertelor depuse în urma anunțului de publicitate privind „Campania de promovare a Recensământului Populației și Locuințelor, Runda 2021, organizat în România”;
- realizare documentație pentru siteul recensământului ;
- realizare documentație pentru Manualul de identitate vizuală.

c) PREGĂTIREA ȘI ASIGURAREA MECANISMELOR DE IMPLEMENTARE ȘI MANAGEMENT PENTRU RPL2021

c1) Realizarea unui set de proiecte de instrumentar statistic pentru înregistrarea de date pentru fiecare dintre metodele multimodale (precum proiectele de



chestionare electronice -CAPI/CAWI- pentru RPL2021 și elementele de protecție a datelor

Principalele contribuții ale echipei INS la realizarea acestei subcomponente a activității A5, în colaborare cu experții Băncii Mondiale, au vizat, în principal:

- proiectarea chestionarelor RPL2021 în Survey Solutions, prezentarea acestora experților Băncii Mondiale și colaborarea cu aceștia pentru transformarea și dezvoltarea acestora în chestionare inteligente în aplicația Survey Solutions;
- proiectarea din punct de vedere metodologic a formularului de pre-înregistrare și transmiterea către experții Băncii Mondiale a cerințelor de implementare;
- participarea experților echipei INS la atelierul de lucru privind metodele și instrumentele de transformare a chestionarelor statistice pe hârtie în chestionare electronice inteligente;
- contribuții metodologice la dezvoltarea chestionarelor electronice inteligente, inclusiv la testarea acestora din punct de vedere metodologic;
- elaborarea specificațiilor privind corelații între variabile, condițiile de control logic și cerințele de protecție a datelor și colaborarea cu experții Băncii Mondiale în vederea implementării acestora în chestionarul electronic;
- colaborarea cu experții Băncii Mondiale la elaborarea metodologiei de evaluare continuă și în timp real a calității datelor, precum și de protecție/securitate a datelor colectate;
- colaborarea pentru stabilirea aspectelor metodologice de luat în considerare și a caracteristicilor pe care trebuie să le îndeplinească sistemul integrat IT pentru colectarea, prelucrarea și stocarea datelor RGA2020 și RPL2021;
- pregătire și verificare nomenclatoare pentru implementarea în chestionarul electronic, din punct de vedere al impactului asupra metodologiei de colectare propuse.

c2) Organizarea și desfășurarea recensământului de probă

Pentru verificarea practică a conținutului formularelor, a instrucțiunilor, a programului de recenzare și de prelucrare, precum și a măsurilor organizatorice, recensământul de probă s-a desfășurat în perioada 10-31 martie 2021, într-o serie de localități din diferite zone geografice, alese după criterii menite să permită o primă verificare a exactității informațiilor existente la momentul respectiv în baza de date de clădiri/locuințe pe care o deține INS. Recensământul de probă s-a desfășurat în toate județele țării, cu excepția județului Ilfov (unde, în localitatea selectată, Ștefăneștii de Jos, nu s-a putut intra din cauza carantinei).



S-a selectat câte un areal din fiecare municipiu reședință de județ (mediul urban) care să cuprindă circa 50 de locuințe (sectoare de recensământ). Pentru mediul rural, s-a selectat câte o zonă dintr-o comună (sau o localitate componentă), în mod similar, alcătuită din aproximativ 50 de locuințe. Pe ansamblul țării, au participat la recensământul de probă persoanele care locuiesc în cca. 50 mii locuințe.

Numărul de sectoare de recensământ, pentru probă, a fost de 970, dar s-a efectuat în 961, deoarece, din cauza pandemiei, în județul Ilfov nu s-a putut desfășura.

Recensământul de probă a avut în vedere testarea următoarelor activităților și componentelor aferente celor 3 faze importante ale unui recensământ:

- A. Organizarea generală a recensământului (inclusiv aspecte metodologice)
- B. Colectarea, înregistrarea, stocarea și prelucrarea datelor
- C. Funcționalitatea sistemului integrat IT
- D. Reacția populației

Recensământul de probă și-a atins obiectivele propuse și a furnizat informațiile necesare pentru îmbunătățirea în continuare a modului de organizare și desfășurare a recensământului propriu-zis din anul 2022.

Pentru pregătirea recensământului de probă, contribuția echipei INS a vizat în principal:

- proiectarea din punct de vedere metodologic a chestionarelor electronice pentru metodele CAWI și CAPI;
- realizarea de materiale metodologice pentru desfășurarea recensământului de probă;
- pregătirea bazei de eșantionare și extragerea sectoarelor pentru recensământul de probă;
- desfășurarea instruirii instructorilor de la nivel local pentru recensământul de probă;
- îmbunătățirea chestionarelor electronice pentru etapele CAWI și CAPI;
- colaborarea cu experții BM pentru operaționalizarea sistemului de pre-înregistrare, a aplicației de auto-recenzare (CAWI) și a sistemului de recenzare pe tabletă (CAPI)
- testarea sistemului CAPI de colectare a datelor aducându-se corecții la problemele identificate;
- colectarea informațiilor privind modul de desfășurare (evoluția) a auto-recenzării la recensământul de probă;
- elaborarea proiectului Manualului personalului de recensământ;
- desfășurarea activităților pentru pregătirea recensământului de probă;
- analizarea observațiilor primite de la MDLPA și MF pe proiectul Ordonanței de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului



nr.19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021;

- testarea din punct de vedere metodologic a chestionarului dezvoltat în Survey Solutions și a acțiunilor pregătitoare pentru implementarea recensământului efectiv;
- colaborare la descrierea rolurilor în aplicația Survey Solutions și atribuirea acestora personalului de recensământ și responsabililor de la DTS și INS, în vederea definitivării fluxului, în versiuni multiple de lucru;
- verificarea funcționării aplicației de colectare, alocării de credențiale și funcționarea lor etc;
- pregătire și participare la realizarea rapoartelor de monitorizare a colectării datelor, pe roluri aferente recensământului de probă;
- monitorizarea colectării datelor pentru recensământul de probă, efectuată în perioada 22-31 martie 2021;
- analiza rezultatelor (inclusiv a paradatalelor) în vederea elaborării Raportului de evaluare a recensământului de probă;
- elaborarea Raportului de evaluare a recensământului de probă pe baza rapoartelor furnizate de unitățile județene de implementare a recensământului și a analizei datelor din aplicația de colectare dezvoltată în Survey Solutions în cadrul proiectului Conrena;
- analiza Raportului de evaluare împreună cu experții Băncii Mondiale și stabilirea îmbunătățirilor necesare a fi realizate;
- analiza fișierelor generate de platforma SuSo ca urmare a efectuării recensământului de probă pentru îmbunătățirea recensământului propriu-zis;
- analiza, formularea și transmitere observații asupra documentului *"PHC21 PILOT (end-to-end)"* (pregătirea și efectuarea recensământului de probă) elaborat de experții Băncii Mondiale.

Pentru pregătirea recensământului efectiv, pe baza observațiilor rezultate în urma recensământului de probă/pilot, contribuția echipei INS a vizat în principal:

- stabilirea și monitorizarea acțiunilor necesare pentru asigurarea, din punct de vedere metodologic, a condițiilor de desfășurare a recensământului propriu-zis, în colaborare cu experții Băncii Mondiale;
- îmbunătățirea instrumentarului statistic pe baza concluziilor rezultate în urma recensământului de probă;
- testarea versiunilor revizuite după recensământul de probă a chestionarelor electronice pentru metodele CAWI și CAPI pentru colectarea datelor RPL2021;



- revizuirea propunerii de flux de lucru pe roluri, pe baza documentației complete asupra modului de organizare și funcționare a Survey Solutions furnizate de Banca Mondială; stabilirea structurii teritoriale și a rolurilor în aplicația Survey Solutions și a altor aspecte organizatorice;
- elaborarea materialelor de informare cu privire la diferite evenimente legate de desfășurarea RPL2021 și la progresul înregistrat pe perioada recensării;
- elaborarea de documente suport/tutorialelor pentru personalul de recensământ;
- proiectarea rapoartelor de monitorizare și de activitate/plată a personalului de recensământ, pe roluri, în colaborare cu experții Băncii Mondiale;
- au fost proiectate machetele tabelor de prezentare a rezultatelor RPL2021.
- s-a lucrat asupra metodologiei de SDC, pregătindu-se mai multe versiuni de abordare metodologică spre a fi testate pe rezultatele recensământului anterior astfel încât să se poată lua decizii corecte asupra metodelor de aplicat asupra rezultatelor actualului recensământ;
- s-au elaborat precizări metodologice privind desfășurarea cercetării statistice post-recensământ.

c3) Sectorizarea - dezvoltarea și perfecționarea metodologiei de sectorizare a teritoriului

METODOLOGIA DE SECTORIZARE

Pentru efectuarea sectorizării (operațiunea de împărțire a suprafeței țării în zone bine delimitate, numite sectoare de recensământ, definite exclusiv în scopul organizării activității de colectare a datelor în teren și de comensurare a normei recenzorilor) la RPL2021 s-au utilizat următoarele categorii de date:

- Ortofotoplanuri cu imaginile rezultate din lucrările de aerofotografiere a suprafeței României;
- Baza de date de la recensământul anterior (RPL2011)
- Actualizări ale bazei de date prin intermediul aplicației WebGIS

INS a calculat numărul sectoarelor de recensământ ținând cont și de numărul de tablete pe care STS le-a pus la dispoziție (20860) pentru RPL2021, dimensiunea sectoarelor de recensământ diferind de la județ la județ în funcție de densitate și grad de împrăștiere. Numărul total al sectoarelor de recensământ a fost de aproape 20 000.

Dimensiunea acestor sectoare de recensământ a rezultat ca urmare a aplicării unei metodologii dezvoltate de echipa de implementare INS cu plecare de la recomandările



formulate de BM în cadrul serviciilor de consultanță și ținând cont de specificul ruralului mic, a ruralului mare și a caracteristicilor din mediul urban românesc.

Pentru realizarea sectoarelor de recensământ a fost creat un set de date cu poligoane mici și foarte mici care să țină cont de regulile sectorizării, adică să țină cont de trama stradală etc.

O parte din poligoanele rezultate în urma rulării algoritmilor de sectorizare a mediului rural și urban a fost obținută prin aplicarea algoritmului dezvoltat împreună cu Banca Mondială.

Fiecare fază și sub-fază din metodologia de sectorizare dezvoltată în cadrul proiectului a fost testată de echipa de implementare și în cadrul și în corelație cu acțiunile din activitatea A7-GIS. Metodologia a fost monitorizată pe parcursul derulării recensării pentru identificarea punctelor slabe și tratarea lor. Astfel, metodologia finală a sectorizării a putut fi îmbunătățită și rafinată numai după ce s-a finalizat perioada de colectare a datelor.

Tot în cadrul proiectului, în cadrul activității A5, echipa de implementare a dezvoltat și altă metodologie necesară pentru obținerea informațiilor care să permit aplicarea prevederilor HG pentru bugetul RPL și aplicarea tarifelor diferențiate în funcție de categoria de localitate. Astfel, au fost dezvoltate precizări metodologice privind stabilirea UAT-urilor izolate și dispersate.

Pentru definitivarea acestei metodologii, s-au derulat mai multe runde de simulări pentru județele din zona montană.

În final, a rezultat un număr de 445 de UAT-uri, din care 38 de orașe și 407 de comune.

c4) Organizarea, în perioada 3-14 octombrie 2022, a unei vizite de studiu la două oficii de statistică din cadrul UE (Polonia și Țările de Jos), în sistem circuit, cu tema RPL, unde au participat un număr de 14 persoane (12 echipa de implementare și 2 din echipa de management) cu o durată de 10 zile. Temele abordate au fost următoarele: diseminarea datelor și standardizare, organizarea colectării și a procesării datelor, securitatea datelor, asigurarea calității, raport de calitate și metadata, metode de protecție împotriva divulgării datelor (SDC, SDMX-Ri, GIS, Cell key, Targeted record swapping), construire census hub, promovare, publicații și comunicare, Soluții și sisteme IT etc.

Contribuția echipei INS a vizat în principal:

- pregătirea tematicii (agendei) pentru ambele vizite de studiu;
- participarea activă la cele două vizite de studiu;



- pregătirea documentului (în format ppt) - și respectiv susținerea acestuia - privitor la experiența României în runda 2021 de recensăminte ale populației și locuințelor;
- identificarea exemplurilor de bună practică ale celor două țări;

c5) Organizarea unui schimb de experiență cu alte SM din UE și de la nivel internațional prin intermediul conferinței "Schimb de bune practici privind recensământul populației la nivel UE, în context internațional".

Această conferință a fost planificată inițial a se desfășura în luna martie 2020. Din cauza introducerii măsurilor de restricționare a circulației persoanelor pe perioada stării de urgență cauzată de apariția pandemiei de covid-19, conferința a fost anulată, fiind programată pentru luna noiembrie 2022.

Conferința internațională s-a desfășurat în perioada 17-18 noiembrie 2022, cu participarea a 134 specialiști naționali (inclusiv din partea autorităților deținătoare de date administrative) și a 25 specialiști din alte SM ale UE și de la nivel internațional. În cadrul acesteia s-au discutat teme referitoare la producerea de statistici oficiale la nivel național, abordând teme specifice precum: lecții învățate privind metode mixte de colectare date; utilizare surse administrative în recensămintele populației și locuințelor, importanța procedurilor de cartografiere/sectorizare în colectarea și diseminarea datelor, aspecte privind asigurarea calității și diseminării datelor etc.

Contribuția echipei INS a vizat, în principal:

- organizarea generală a conferinței;
- redactarea agendei Conferinței RPL (RO, EN);
- realizare website conferința RPL "Schimb de bune practici privind recensământul populației la nivel UE, în context internațional", www.conrena.statisticsevents.ro
- redactarea formularului de înregistrare pentru participanții la Conferința RPL;
- redactarea invitațiilor adresate participanților la conferința RPL "Schimb de bune practici privind recensământul populației la nivel UE, în context internațional" - participanți externi, direcții teritoriale de statistică, participanți din rândul ministerelor, institutelor de cercetare, primării, universități etc.;
- corespondență electronică pe tema Conferinței "Schimb de bune practici privind recensământul populației la nivel UE, în context internațional".



d) DEZVOLTARE/ADAPTARE METODE PENTRU RPL2021

În cadrul proiectului au fost dezvoltate metode statistice necesare pentru asigurarea calității indicatori de recensământ ce urmează a fi produși.

În acest scop, au fost dezvoltate metode de protecție împotriva divulgării informațiilor individuale din datele statistice, pe baza exemplelor de bună practică ale unor state membre UE și ale recomandărilor Eurostat. Metodele urmează a fi aplicate pe micro-datele de recensământ.

Contribuția echipei INS la această activitate a vizat, în principal, următoarele activități:

- stabilirea nevoii de protecție a datelor RPL2021, pe niveluri de agregare și pe indicatori stabiliți în planul de diseminare;
- studierea exemplelor de bună practică din alte state membre și puse la dispoziție de Eurostat în ceea ce privește aplicarea metodelor de protecție împotriva divulgării informațiilor individuale;
- prelucrări preliminare și explorarea bazei de date în vederea aplicării metodelor de protecție împotriva divulgării informațiilor individuale;
- testarea metodelor recordSwapping și cellKey;
- alegerea variabilelor de risc, a cvasi-identificatorilor pentru aplicarea metodei recordSwapping astfel încât să se asigure:
 - i) siguranța - risc minim de identificare a indivizilor, gospodăriilor.
 - ii) robustețe- utilizând o singură metodă sau combinație de metode, o singură dată, care să asigure atât diseminarea microdatelor, cât și a tabelelor.
 - iii) consistența/egalitatea - asigurarea egalității totalurilor (proporțiilor) marginale între datele originale și datele diseminate anonimizat.

O altă metodologie dezvoltată în cadrul activității A5 este metodologia de imputare statistică aplicabilă recensământului populației și locuințelor runda 2021. Aceasta are scopul de a asigura completitudinea informației colectate în scopul de a asigura acoperirea completă a populației țintă.

Contribuția echipei INS la această activitate a vizat, în principal, următoarele activități:

- identificarea metodelor de imputare aplicabile datelor RPL2021 și alegerea celor mai bune variante;
- identificarea variabilelor RPL2021 pentru care se aplică imputarea parțială;



- identificarea condițiilor în care se aplică imputarea totală;
- elaborarea metodologiei etc.

e) ANALIZA ȘI VERIFICAREA LIVRABILELOR ELABORATE DE ECHIPA DE EXPERTI A BĂNCII MONDIALE, DIN PUNCT DE VEDERE CONCEPTUAL, METODOLOGIC ȘI TEHNIC, ÎN VEDEREA RECEPȚIEI, pentru activitatea A.5, a necesitat desfășurarea următoarelor activități de către echipa INS:

- analiza și verificarea livrabilului O3a - *"Raport privind serviciile de consultanță oferite Beneficiarului privind Notă cu recomandări privind termenii de referință pentru campania de promovare RPL2021" elaborat de echipa de experți a Băncii Mondiale, din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic;*
- analiza și verificarea livrabilului O3b - *"Raport privind planificarea, managementul și implementarea RPL2021" elaborat de echipa de experți ai Băncii Mondiale, din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic;*
- analiza și verificarea livrabilului O3c - *"Raport privind actualizarea legislației pentru RPL2021 (4 proiecte de acte normative, 1 plan de implementare) inclusiv raportul privind cele două ateliere de lucru privind legislația RPL2021 de echipa de experți a Băncii Mondiale", din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic;*
- analiza și si verificarea livrabilului O10a - *"Raport privind serviciile de asistență tehnică oferite Beneficiarului privind desfășurarea recensământului de probă" elaborat de echipa de experți ai Băncii Mondiale, din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic;*
- analiza și si verificarea livrabilului O10b - *"Raport privind serviciile de asistență tehnică oferite Beneficiarului privind asistența tehnică și recomandările de bune practici pentru SDC, confidențialitatea datelor și modalități de securizare a microdatelor și a datelor agregate" elaborat de echipa de experți ai Băncii Mondiale, din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic;*
- analiza și si verificarea livrabilului O10c - *"Raport privind serviciile de asistență tehnică oferite Beneficiarului referitoare la setul de instrumente proiect ale recensământului statistic care utilizează metode multimodale pentru a promova protecția și securitatea datelor" elaborat de echipa de experți ai Băncii Mondiale, din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic;*

e) ALTE ACȚIUNI SAU ELABORARE DE ALTE DOCUMENTE NECESARE PENTRU REALIZAREA ACTIVITĂȚII ÎN INTERDEPENDENȚĂ CU ALTE ACTIVITĂȚI/SUBACTIVITĂȚI ALE PROIECTULUI PE DOMENIUL RPL2021:

- colaborare la elaborarea planului de testare și pilotare, participare la testarea și pilotarea sistemului IT, inclusiv a aplicației de colectare, stabilirea - din punct de vedere metodologic - a aspectelor care trebuie îmbunătățite/adăugate după pilotare; alte activități de suport metodologic pentru pregătirea, organizarea și implementarea activității A7 RPL (georeferențiere, pre și post procesare date etc);
- participarea la misiuni și ședințe (fizice, online, telefonice) precum și furnizarea documentelor și informațiilor solicitate de către Banca Mondială pentru realizarea livrabililor stabilite pentru activitatea A.5 precum și pentru cele care au implicații legislative și metodologice în pregătirea, organizarea și implementarea Activității A.7 RPL;
- analiza și verificarea livrabililor elaborate de echipa de experți a Băncii Mondiale, din punct de vedere conceptual, metodologic și tehnic, în vederea recepției.

Concluzie:

Prin derularea celor mai sus descrise, activitatea A5 a fost implementată cu succes, conform prevederilor contractului de finanțare.

Întocmit,

Aprobat,



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!